ANÁLISIS DE POLÍTICAS PÚBLICAS

Partido Popular

Propuestas, viabilidad y escenarios de ejecución

Elecciones generales de España | 29 de noviembre de 2026

Qué podría cambiar realmente

Evaluación neutral del programa y de sus compromisos complementarios: instrumentos, costes, restricciones, respaldo interno, acuerdos posibles y efectos esperados.

19 ámbitos de política pública. 76 unidades prioritarias de análisis. Cada ficha distingue la aprobación política de la entrega efectiva y del resultado social.

El informe no recomienda un voto ni estima quién ganará. Las valoraciones de probabilidad son cualitativas, condicionadas a escenarios explícitos y acompañadas de sus límites.

Documento	Corte de información
Informe de evaluación | versión 1.0	17 de noviembre de 2026
Base programática	Documento presentado el 10 de noviembre; anuncios adicionales identificados por fecha

Fuentes: programa y comunicados oficiales, BOE, AIReF, Banco de España, instituciones europeas, datos sectoriales e investigación. Referencias numeradas y enlaces al final.

LECTURA EN CINCO MINUTOS

Conclusiones ejecutivas

Hay compromisos concretos, pero no una cuenta consolidada

El programa permite identificar instrumentos y algunos plazos. No permite certificar el coste neto conjunto de rebajas fiscales, nuevos servicios e inversiones. La ausencia de memoria suficiente es una limitación de evaluación, no una prueba de inviabilidad. [2, 6, 9]

La aprobación es más sencilla que la entrega

Normas fiscales y reorganizaciones pueden avanzar con una mayoría suficiente. Viviendas, profesionales, redes y obras dependen de capacidades materiales y territoriales. Los objetivos completos son más inciertos que sus leyes habilitantes.

No todo lo prometido es nuevo

La indexación de pensiones tiene antecedente legal; Almaraz ya tiene permiso hasta junio de 2030. El beneficio atribuible al nuevo Gobierno debe medirse contra esa situación inicial, no contra un escenario ficticio. [15, 27]

El apoyo interno comprobable es desigual

La presentación nacional acredita respaldo formal. Financiación territorial tiene una declaración compartida; salud y activación cuentan con ratificaciones sectoriales. No hay una medición fiable de adhesión individual a cada propuesta. [12, 18, 24-26]

Un acuerdo con Vox no es un programa idéntico

Hay coincidencias en impuestos, vivienda y nuclear; existen diferencias en arraigo, clima y organización territorial. PNV rechaza un bloque con Vox: no se agregan sus votos como piezas automáticamente compatibles. [33, 35, 50]

Existen espacios de acuerdo con otros partidos

Personal sanitario, formación, digitalización, mantenimiento o protección social pueden separarse de reformas más disputadas. El pacto judicial de 2024 es un precedente real, no una garantía de apoyo futuro. [34, 36, 37]

La restricción fiscal afecta al paquete entero

AIReF advierte tensiones en el escenario vigente. Los ahorros de una auditoría, el crecimiento y la lucha contra el fraude no son financiación garantizada antes de verificarse. [6]

La conclusión no es una nota global al PP

La agenda combina continuidad, reformas ejecutables y objetivos con fuertes dependencias. Las decisiones útiles son por medida: qué versión, bajo qué apoyos, con qué financiación y en qué plazo.

Alcance, versiones y cómo leer el informe

La convocatoria oficial sitúa la votación el **29 de noviembre de 2026**. Se analiza el programa nacional del PP presentado el **10 de noviembre**, no el programa de 2023 ni una mezcla de compromisos autonómicos. [1, 2, 52]

Elemento	Tratamiento
Programa base	249 numeraciones; el archivo consultado contiene ocho espacios reservados: 83, 109, 132, 164, 167, 173, 200 y 210. Una numeración no equivale siempre a una promesa atómica ni a una medida desarrollada. [2]
Unidad del informe	76 unidades prioritarias, con instrumentos conexos cuando comparten el mismo problema de ejecución. Cobertura de los 19 ámbitos; no transcripción ni auditoría individual de cada frase del programa.
Recencia	Fecha de publicación, ratificación y comprobación separadas. Base ratificada el 10/11; comprobación de fuentes al 17/11. Una norma de 2021 puede seguir siendo la línea base actual.
Anuncios adicionales	Activación del 10/11 y ratificación 16/11; agenda rural y reforma censal del 16/11. No se asignan automáticamente a casillas reservadas. [11, 12, 29, 32]
Fuentes con discrepancias	Prevalece la formulación primaria. Se evita convertir un titular periodístico en una derogación o una cifra no contenida expresamente en el texto.

Tres niveles que no deben mezclarse

Compromiso: lo que el partido afirma que hará. **Hecho externo:** lo que acreditan una norma, un dato o una evaluación. **Análisis propio:** juicio condicionado sobre mecanismo, coste, obstáculos o acuerdos. Las valoraciones Alta/Media/Baja pertenecen a este tercer nivel.

Límites de cobertura relevantes

No se aporta una encuesta interna de afiliados, un modelo de escaños ni una microsimulación fiscal completa. Tampoco se presume que todo anuncio de campaña quede incorporado a la versión base. Cuando faltan importe, definición de éxito o plazo, se muestra la incertidumbre en lugar de completar la promesa por cuenta del analista.

Navegación

Tras la metodología aparecen las 19 fichas. Después: balance fiscal, evidencia de eficacia, respaldo interno, perfiles del equipo, acuerdos entre partidos, secuencia de ejecución y registro de fuentes. Las cabeceras sectoriales y los identificadores permiten localizar cada compromiso.

Probabilidades condicionadas y límites de estimación

Escenario	Supuesto; no pronóstico electoral
A | Mayoría propia	Gobierno del PP con apoyos propios suficientes para leyes ordinarias y orgánicas. No se presupone mayoría para reformar la Constitución.
B | Apoyo de Vox	Gobierno sostenido por PP y Vox con votos suficientes para esas leyes, pero negociación de contenido y prioridades. No se presupone acuerdo global.
C | Minoría variable	Gobierno del PP sin mayoría estable, que necesita pactos o abstenciones distintos por medida. No se incorpora a ningún partido sin compromiso documentado.
Oposición	No se estima como escenario numérico: siguen siendo posibles iniciativas parciales, acuerdos o adopción de ideas por otro Gobierno, pero no control de la ejecución.

En las fichas, **A / B / C** califica la aprobación de una versión sustancialmente fiel durante una legislatura. **E** califica su entrega material, una vez aprobada y con financiación suficiente, en el plazo anunciado o, si falta, en cuatro años desde la toma de posesión. No es la probabilidad conjunta de que toda esa cadena ocurra.

Categoría	Regla de lectura
Alta	Instrumento identificable y ruta política razonablemente directa bajo el escenario; no significa certeza ni un intervalo porcentual.
Media	Necesita acuerdos, presupuesto, capacidad o desarrollo importante. La condición crítica se explica en cada ficha.
Baja	Plazo, dependencia externa o barrera institucional sustancial hacen poco defendible el cumplimiento íntegro en la versión anunciada.
NE	No estimable: objetivo sin umbral verificable, horizonte fuera del mandato o dependencia que impide definir un resultado preciso.

Son juicios ordinales, no frecuencias calibradas. **Confianza alta** puede existir sobre el texto de una promesa y **confianza media-baja** sobre su ejecución. No se convierte una suma de notas en una probabilidad y no se promedian barreras jurídicas decisivas.

Eficacia y permanencia

La eficacia se analiza mediante mecanismo causal, evidencia externa y distribución de efectos. No se asigna un porcentaje al éxito social sin una evaluación aplicable. La permanencia depende de coste recurrente, apoyos duraderos, recursos y compatibilidad legal; los plazos y puntos de revisión se detallan en el seguimiento.

01. Economía, productividad y empresas

Base: 10/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | Medidas: 7-8, 94, 186-194

Fuentes de propuesta y contexto: [2, 7, 48] | Confianza del pronóstico: Media-baja.

A: mayoría PP | B: apoyo Vox | C: pactos variables | E: entrega tras aprobación y financiación.

Propuesta	Instrumento y condición decisiva	A / B / C; entrega E
E01 | Cargas administrativas	Reducción del 25%; 35% para pymes antes de 2029. Medir horas y costes reales, no número de normas derogadas.	Alta / Alta / Media; E: Media
E02 | Crecimiento de pymes	Escalonar obligaciones al superar umbrales. El diseño debe evitar que dividir sociedades permita eludirlas.	Alta / Alta / Media; E: Media
E03 | Proyectos estratégicos	Ventanilla única e incentivos a inversiones industriales. La autorización no sustituye suelo, red, capital ni demanda.	Alta / Media / Media; E: Media
E04 | Seguridad de suministro	Planes y reservas de insumos críticos. Costear existencias, rotación, redundancia y riesgos de seleccionar proveedores.	Alta / Media / Media; E: Media

Viabilidad y evidencia

Hay instrumentos ejecutivos y reformas legales abordables; la unidad de mercado exige respetar competencias. Las ventajas selectivas deben encajar en las reglas europeas de ayudas de Estado. Un objetivo de empleo no garantiza que el empleo sea adicional. El calendario industrial suele superar el de una autorización.

Efectos y distribución

Posible ganancia: menos costes fijos y mayor inversión. Riesgos: trasladar controles al final sin recursos de inspección, subvencionar proyectos que se harían igualmente o privilegiar grandes solicitantes. Comparar con simplificación general y mejora de redes antes de conceder ayudas especiales.

Respaldo y acuerdos posibles

Respaldo formal nacional; Juan Bravo y Alberto Nadal son interlocutores económicos verificables. Compatibilidad potencial con Vox en desregulación y con PSOE o partidos territoriales en industria; no existe acuerdo acreditado para este paquete. [38, 42, 43]

Verificación del resultado

Tiempo administrativo mediano y percentil 90; coste de cumplimiento por tamaño; inversión adicional; productividad por hora; empleo neto a tres años. Publicar línea base y grupo de comparación.

02. Fiscalidad y cuentas públicas

Base: 10/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | Medidas: 1, 4-5, 177-185

Fuentes de propuesta y contexto: [2, 3, 6, 9] | Confianza del pronóstico: Media-baja.

A: mayoría PP | B: apoyo Vox | C: pactos variables | E: entrega tras aprobación y financiación.

Propuesta	Instrumento y condición decisiva	A / B / C; entrega E
F01 | IRPF general	Deflactación, mayores mínimos y protección del SMI. Falta tarifa completa para calcular distribución y coste.	Alta / Alta / Media; E: Alta
F02 | IRPF joven	18-35 años: rebajas 100/75/50/25% en los cuatro primeros ejercicios. Precisar cuota, transición y límites.	Alta / Alta / Baja; E: Alta
F03 | IVA alimentario	Tipo cero temporal ampliado. Definir cesta, fin de la medida y traslado efectivo a precios.	Alta / Alta / Media; E: Alta
F04 | Inversión empresarial	Amortización inmediata e incentivos anticipados. Separar aplazamiento de recaudación de pérdida permanente.	Alta / Alta / Media; E: Media

Viabilidad y evidencia

La administración tributaria puede aplicar una norma concreta con relativa rapidez; eso no demuestra que sea financiable. AIReF prevé tensiones fiscales bajo las políticas vigentes: no es una auditoría del PP. No se dispone de una memoria consolidada que permita certificar la neutralidad presupuestaria de estas medidas. [6]

Efectos y distribución

La deflactación evita aumentos de carga por inflación, pero beneficia de forma distinta según renta. Una exención por edad puede ayudar menos a jóvenes que ya no pagan IRPF y crear saltos de trato entre cohortes. Un IVA más bajo no garantiza una reducción idéntica del precio final.

Respaldo y acuerdos posibles

Respaldo explícito de la dirección y área económica; intensidad interna no cuantificada. Vox converge en bajar impuestos, no necesariamente en tramos ni financiación. Con el PSOE serían más negociables alivios acotados que una reforma completa. [9, 33, 34]

Verificación del resultado

Microsimulación por decil, edad y tipo de hogar; coste anual devengado y caja; recaudación por fraude verdaderamente adicional; precios antes y después. La ejecución Alta presupone ley detallada y cobertura financiera, no que ambas estén aseguradas.

03. Empleo, autónomos y relaciones laborales

Base: 10/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | Medidas: 169-176; anuncio de activación del 10/11

Fuentes de propuesta y contexto: [2, 9, 10, 11, 14] | Confianza del pronóstico: Media-baja.

A: mayoría PP | B: apoyo Vox | C: pactos variables | E: entrega tras aprobación y financiación.

Propuesta	Instrumento y condición decisiva	A / B / C; entrega E
L01 | Cuota inicial autónomos	Exención inicial y segundo año condicionado a ingresos. Verificar supervivencia empresarial, no solo altas.	Alta / Alta / Media; E: Alta
L02 | Franquicia de IVA	Umbral de 85.000 euros. El ahorro administrativo puede convivir con la pérdida de deducción del IVA soportado.	Alta / Alta / Media; E: Alta
L03 | Primera contratación	Bonificaciones de cotizaciones. Vigilar sustitución de empleados, rotación y contrataciones no adicionales.	Alta / Alta / Media; E: Alta
L04 | Incapacidad temporal	Mejor coordinación con mutuas y protección en enfermedad grave. Requiere datos, capacidad sanitaria y salvaguardias.	Alta / Media / Media; E: Media

Viabilidad y evidencia

Cuotas, bonificaciones y IVA requieren normas y dotación. La franquicia europea existe desde 2025: el cambio nacional sería adoptarla con un diseño adecuado. No equivale a eliminar el impuesto de todas las compras del autónomo. La evaluación de AIReF sobre incapacidad temporal respalda estudiar gobernanza y coordinación, no atribuir todas las bajas a fraude. [10, 14]

Efectos y distribución

Las ayudas iniciales favorecen entrada y liquidez; pueden ser menos útiles que apoyo focalizado a negocios viables. En incapacidad, premiar solo la reducción de días puede generar presión para trabajar enfermo: deben medirse recuperación, recaídas y seguridad, además del gasto.

Respaldo y acuerdos posibles

Posición oficial; las decisiones operativas exigirán participación de empresas, sindicatos, Seguridad Social y servicios sanitarios. No se atribuye al PP una derogación íntegra de la reforma laboral ni una jornada concreta sin compromiso explícito en el corpus.

Verificación del resultado

Empleo equivalente a tiempo completo, supervivencia a 24 meses, salarios y productividad. En bajas: duración ajustada por diagnóstico, reincorporación sostenible y reclamaciones. La renta de activación se analiza separadamente en protección social.

04. Pensiones y envejecimiento

Base: 10/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | Medidas: 107-110, 112, 114

Fuentes de propuesta y contexto: [2, 3, 6, 15] | Confianza del pronóstico: Media; alta en la continuidad jurídica del IPC.

A: mayoría PP | B: apoyo Vox | C: pactos variables | E: entrega tras aprobación y financiación.

Propuesta	Instrumento y condición decisiva	A / B / C; entrega E
P01 | Revalorización con IPC	Continuidad de una regla ya existente, no incremento nuevo atribuible por completo al programa.	Alta / Alta / Alta; E: Alta
P02 | Jubilación activa	Incentivos fiscales a compatibilizar actividad y pensión. El coste depende de quién participa y de las reglas de compatibilidad.	Alta / Alta / Media; E: Media
P03 | Cotización por cuidados	Protección de quienes interrumpen o reducen trabajo para cuidar. Coordinar con medidas y convenios ya existentes.	Alta / Media / Media; E: Media
P04 | Servicios a mayores	Atención presencial, apoyos y elección de cuidados. Es una orientación sin una cobertura y fecha únicas.	Alta / Media / Media; E: NE

Viabilidad y evidencia

La regla de IPC tiene base legal desde 2021. Mantenerla es políticamente más sencillo que resolver el equilibrio actuarial. Un incentivo a prolongar actividad puede aumentar oferta de trabajo, pero también bonificar a quienes ya seguirían trabajando. [15]

Efectos y distribución

No aparece una senda completa de ingresos, gasto y transferencias que permita evaluar sostenibilidad conjunta. La suficiencia de la pensión y la equidad entre generaciones deben evaluarse por separado. Ni una revalorización nominal ni retrasar una jubilación prueban, por sí solos, mejora del bienestar.

Respaldo y acuerdos posibles

La dirección lo eleva a compromiso prioritario. El mantenimiento del poder adquisitivo permite acuerdos transversales; los detalles fiscales y contributivos no tienen el mismo grado de coincidencia. No se presupone acuerdo sobre edad de retiro o modelo mixto. [3, 34]

Verificación del resultado

Pensión real por cohortes; pobreza de mayores; participación laboral voluntaria; coste neto de compatibilidades; ingresos contributivos y transferencias. Exigir escenario a 10 y 20 años, no solo saldo del primer presupuesto.

05. Vivienda y urbanismo

Base: 10/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | Medidas: 144-157

Fuentes de propuesta y contexto: [2, 3, 7, 16, 17] | Confianza del pronóstico: Media-baja.

A: mayoría PP | B: apoyo Vox | C: pactos variables | E: entrega tras aprobación y financiación.

Propuesta	Instrumento y condición decisiva	A / B / C; entrega E
V01 | Un millón de viviendas	Objetivo agregado de legislatura, no un millón de viviendas públicas. Equivale a 250.000 anuales si se reparte en cuatro años.	Alta / Alta / Media; E: Baja
V02 | Suelo y licencias	Agilización y plazo de tres meses. Requiere administraciones territoriales, suelo servido y controles legales efectivos.	Alta / Alta / Media; E: Media
V03 | Fiscalidad y avales	IVA del 4% para primera compra joven y apoyo al ahorro. El IVA no cubre sin más la segunda mano sujeta a ITP.	Alta / Alta / Media; E: Media
V04 | Regulación del alquiler	Derogación de la Ley de Vivienda e incentivos a permanencia. Separar cambios de ley de la evolución del alquiler.	Alta / Alta / Baja; E: Media

Viabilidad y evidencia

La oferta depende también de trabajadores, financiación y suelo urbanizado; el Banco de España identifica estas restricciones. Una licencia más rápida no entrega una vivienda. El cumplimiento completo del millón es menos plausible que aprobar cambios regulatorios; falta una cartera territorial de proyectos con plazos. [7]

Efectos y distribución

El aumento efectivo de oferta puede mejorar acceso a medio plazo. Avales y rebajas de compra pueden ayudar a hogares solventes sin ahorro; con oferta rígida, parte del apoyo podría trasladarse a precios. Es un riesgo causal, no una predicción cuantificada. Inquilinos sin capacidad de compra reciben un beneficio distinto. Los estudios sobre controles catalanes no arrojan una estimación única de oferta: no se generaliza un resultado a toda regulación ni se promete un efecto de derogación simétrico. [54, 55]

Respaldo y acuerdos posibles

Respaldo prioritario de Feijóo y equipo económico. Vox coincide en oferta y derogación, con diferencias en prioridad por nacionalidad. PSOE y Frente Amplio defienden otros instrumentos de alquiler: coincidencia en construir no significa acuerdo sobre su régimen. [17, 33]

Verificación del resultado

Viviendas terminadas y habitables, adicionalidad frente a proyectos previos, localización, precio/renta y esfuerzo del hogar. La recuperación judicial en 48 horas se evalúa en justicia; no confundir ocupación, allanamiento e impago de alquiler.

06. Sanidad y salud mental

Base: 10/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | Medidas: 93, 219-227

Fuentes de propuesta y contexto: [2, 3, 18, 19, 20] | Confianza del pronóstico: Media-baja.

A: mayoría PP | B: apoyo Vox | C: pactos variables | E: entrega tras aprobación y financiación.

Propuesta	Instrumento y condición decisiva	A / B / C; entrega E
S01 | Primaria: 4.500 médicos	La métrica debe ser incremento neto de efectivos y jornadas, descontando jubilaciones y cambios entre territorios.	Alta / Alta / Media; E: Media
S02 | Listas de espera	Pacto y plan urgente. Sin objetivo numérico homogéneo, el cumplimiento final no tiene umbral verificable.	Alta / Media / Media; E: NE
S03 | Salud mental 2027-2037	Plan de largo plazo. Anuncio previo: 10.000 profesionales y 700 millones/año; no es crédito presupuestario aprobado.	Alta / Media / Media; E: NE
S04 | Paliativos y tratamientos	Ampliar acceso y agilizar evaluación de innovaciones. Cobertura, seguridad y coste de oportunidad requieren diseño separado.	Alta / Media / Media; E: Media

Viabilidad y evidencia

Gran parte de la ejecución corresponde a las comunidades. Formar especialistas lleva varios años; una ley no crea inmediatamente oferta profesional. Retención, organización y cobertura de destinos importan tanto como plazas formativas. Los datos ministeriales deben fecharse por observación y reconocer sus revisiones. [19, 20]

Efectos y distribución

Más plantilla puede aumentar capacidad, pero no demuestra por sí sola menos demora o mejor salud. Una financiación farmacéutica más rápida debe mantener evaluación clínica y comparación de coste-efectividad. El texto de paliativos no basta para afirmar una derogación expresa de la ley de eutanasia. [2, m.226]

Respaldo y acuerdos posibles

Fúnez respalda explícitamente la agenda sanitaria desde octubre, ratificada en noviembre. Eso no acredita compromisos presupuestarios de todos los gobiernos autonómicos. Hay potencial de acuerdo transversal en personal, prevención y paliativos, condicionado al modelo de financiación. [18]

Verificación del resultado

Profesionales netos por 100.000 habitantes y territorio; acceso a primaria; distribución de esperas; abandono; resultados ajustados por riesgo. Mantener separados el plan 2027-2037 y las entregas exigibles dentro de una legislatura.

07. Educación, universidad y ciencia

Base: 10/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | Medidas: 95-97, 188-189, 209-218

Fuentes de propuesta y contexto: [2, 21, 22] | Confianza del pronóstico: Media-baja.

A: mayoría PP | B: apoyo Vox | C: pactos variables | E: entrega tras aprobación y financiación.

Propuesta	Instrumento y condición decisiva	A / B / C; entrega E
ED01 | Refuerzo y nuevo marco	Sustituir LOMLOE y reforzar lectoescritura/cálculo son decisiones distintas: la primera no garantiza la segunda.	Alta / Alta / Baja; E: Media
ED02 | PAU común	Acuerdo con comunidades y universidades; requiere concretar contenidos, corrección, lenguas y adaptaciones.	Alta / Media / Baja; E: Media
ED03 | Elección y conciertos	Ampliar estabilidad de conciertos y elección. Costear plaza y transporte y controlar selección del alumnado.	Alta / Alta / Baja; E: Media
ED04 | FP, becas y ciencia	Alinear formación con empleo y atraer investigadores. La asignación y las condiciones de acceso determinan el efecto.	Alta / Media / Media; E: Media

Viabilidad y evidencia

Una reforma educativa relevante exige ley orgánica y ejecución territorial. El refuerzo temprano puede empezar antes de sustituir toda la ley. La promesa de un récord en PISA no fija una mejora atribuible: dependen cohorte, calendario de prueba y error muestral. No se debe presentar un puesto de ranking como evaluación causal.

Efectos y distribución

Los criterios de aprobación más exigentes deben acompañarse de apoyos: sin ellos pueden cambiar la repetición sin mejorar aprendizaje. El chequeo distributivo debe incluir segregación, discapacidad, distancia al centro y renta. La financiación científica necesita continuidad más allá del anuncio de atracción de talento. La OCDE documenta asociaciones desfavorables de repetición; ello no identifica por sí solo el efecto causal del nuevo diseño propuesto. [56]

Respaldo y acuerdos posibles

Respaldo nacional y ratificación sectorial de Galiana en La Rioja el 10/11. Vox comparte partes de la reforma, pero no se ha verificado un acuerdo sobre todas. El PSOE puede coincidir en refuerzos y FP sin aceptar sustitución de LOMLOE o diseño de conciertos. [21, 22, 34]

Verificación del resultado

Competencia lectora y matemática con línea base; abandono y repetición; composición social por centro; inserción FP ajustada por ciclo; estabilidad de contratos investigadores. Becas y gratuidad infantil se contabilizan sin duplicar el apartado familiar.

08. Familia, infancia, conciliación y cuidados

Base: 10/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | Medidas: 114, 158-168

Fuentes de propuesta y contexto: [2, 3, 21] | Confianza del pronóstico: Media-baja.

A: mayoría PP | B: apoyo Vox | C: pactos variables | E: entrega tras aprobación y financiación.

Propuesta	Instrumento y condición decisiva	A / B / C; entrega E
FA01 | Crédito familiar mensual	Unificar deducciones y hacerlas reembolsables puede llegar a hogares sin cuota de IRPF. Falta cuantía y escala completas.	Alta / Alta / Media; E: Media
FA02 | Educación 0-3 gratuita	Meta de fin de legislatura; cofinanciación estatal/autonómica al 50%. Gratis no equivale a plaza disponible.	Alta / Media / Media; E: Media
FA03 | Permisos y flexibilidad	Ampliación y organización del tiempo. Sin duración final ni calendario, no hay compromiso único cuantificable.	Alta / Media / Media; E: NE
FA04 | Dependencia y cuidadores	Más financiación estatal y deducción del 40% de cuidado profesional. Necesita elegibilidad y gasto fiscal explícitos.	Alta / Media / Media; E: Media

Viabilidad y evidencia

El principal cuello de botella es recurrente: personal, centros y financiación estable. La mitad estatal de una plaza no resuelve la capacidad de la comunidad para sufragar la otra mitad. Deben separarse plazas nuevas, financiación de plazas existentes y extensión horaria. [2, 21]

Efectos y distribución

Un crédito reembolsable puede cubrir a quienes no se benefician de deducciones ordinarias, si se resuelve la solicitud y pago. Una deducción de cuidados no reembolsable puede dejar fuera a hogares sin cuota. La conciliación debe medirse por uso efectivo y reparto entre progenitores, no solo por derechos en papel. La OCDE identifica brechas de acceso infantil por renta: una tarifa cero debe acompañarse de disponibilidad y calidad. [53]

Respaldo y acuerdos posibles

Prioridad nacional ratificada; faltan acuerdos de cofinanciación por comunidad. Existe terreno potencial con PSOE en infantil y conciliación, y con Vox en apoyos familiares, sin identidad en condiciones ni enfoque. Las propuestas de gestación y reproducción no se convierten por inferencia en una posición completa sobre aborto.

Verificación del resultado

Cobertura 0-3 por renta y territorio; listas de espera; coste por plaza; empleo de cuidadores; horas de cuidado no remunerado; porcentaje de créditos cobrados. Las medidas reservadas 164 y 167 no se puntúan como compromisos definidos.

09. Protección social, discapacidad e igualdad

Base: 10/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | Medidas: 10, 111-115; anuncio de activación

Fuentes de propuesta y contexto: [2, 11, 12, 13, 51] | Confianza del pronóstico: Media-baja.

A: mayoría PP | B: apoyo Vox | C: pactos variables | E: entrega tras aprobación y financiación.

Propuesta	Instrumento y condición decisiva	A / B / C; entrega E
SO01 | Renta de activación	Integrar IMV y subsidios con empleo/formación. Es anuncio ratificado, no un reglamento operativo ni un ahorro probado.	Alta / Media / Baja; E: Media
SO02 | Prestaciones de oficio	Reconocimiento con datos disponibles. Puede reducir exclusión administrativa; necesita bases legales, calidad y recurso humano.	Alta / Alta / Media; E: Media
SO03 | Discapacidad y autonomía	Atención temprana, asistencia personal y compatibilidades. Evaluar acceso real y necesidades no atendidas.	Alta / Media / Media; E: Media
SO04 | Registro de sexo	Revisión de la autodeterminación registral. Trámite legal y posibles controversias de derechos; efectos no reducibles a coste.	Alta / Alta / Baja; E: Media

Viabilidad y evidencia

AIReF estima que en 2025 no solicitaba el IMV un 52% de hogares elegibles, y un 71% en el complemento infantil. Son problemas de acceso, no prueba de fraude. Unificar prestaciones exige evitar interrupciones, coordinar administraciones y definir ofertas adecuadas y causas justificadas antes de sancionar. [13]

Efectos y distribución

El balance debe incluir ingresos disponibles al aceptar empleo, cobertura y errores de exclusión. No dar por eficaz una sanción por el mero hecho de reducir perceptores. En registro y deporte, deben explicitarse los objetivos, grupos afectados, garantías y proporcionalidad; una valoración normativa no se disfraza de probabilidad.

Respaldo y acuerdos posibles

Respaldo adicional a activación de Urrutia (16/11), además de Feijóo. Eso acredita dos portavoces, no consenso de afiliación. Vox puede respaldar condiciones más estrictas; PSOE y fuerzas de izquierda pueden coincidir en automatizar acceso sin aceptar recortes o cambios registrales. [11, 12, 33, 34]

Verificación del resultado

Pobreza antes/después de transferencias; hogares elegibles excluidos; renta neta por hora trabajada; sanciones anuladas; tiempos de atención temprana. Sobre derechos, seguimiento de acceso y litigios, sin calificar a colectivos como un coste.

10. Inmigración, asilo e integración

Base: 10/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | Medidas: 36-46, 140-143

Fuentes de propuesta y contexto: [2, 3, 4, 23] | Confianza del pronóstico: Media-baja.

A: mayoría PP | B: apoyo Vox | C: pactos variables | E: entrega tras aprobación y financiación.

Propuesta	Instrumento y condición decisiva	A / B / C; entrega E
IM01 | Identificación en 7 días	Es un plazo de identificación, no garantía de resolver asilo o ejecutar todas las devoluciones en siete días.	Alta / Alta / Media; E: Media
IM02 | Cupos laborales	Contratación por sectores y cooperación de origen. Empleadores, consulados y reconocimiento de competencias son determinantes.	Alta / Media / Media; E: Media
IM03 | Arraigo e integración	Restringir regularizaciones y condicionar renovaciones. La viabilidad depende del texto y de derechos aplicables.	Alta / Alta / Baja; E: Media
IM04 | Retornos y nacionalidad	Más exigencias y cooperación exterior. Ninguna ley española obliga por sí sola a otro Estado a readmitir.	Media / Media / Baja; E: Baja

Viabilidad y evidencia

Las reglas europeas de retorno adoptadas el 1/10 incluyen condiciones y transiciones. Los centros en terceros países no permiten eludir no devolución ni salvaguardias; los menores no acompañados están excluidos de esos centros. Identificación, autorización judicial, asilo y readmisión son procesos distintos. [23]

Efectos y distribución

Hay un intercambio entre control, integración, oferta laboral y derechos. Los cupos deben conectarse con las necesidades de construcción y cuidados del propio programa. Un plazo más corto sin recursos puede acumular expedientes o aumentar errores. La prohibición de prendas requiere un examen específico de proporcionalidad, no una conclusión automática.

Respaldo y acuerdos posibles

Posición oficial y prioridad de Feijóo. Vox converge en restricciones, pero suprimir el arraigo no es igual que conservarlo como excepcional. No se acredita apoyo de PSOE o PNV al paquete. Las posibles coincidencias operativas no anulan desacuerdos en derechos o elegibilidad. [33, 35, 50]

Verificación del resultado

Tiempos por fase; decisiones corregidas en recurso; retornos ejecutados legalmente; vacantes cubiertas; integración laboral y acceso a servicios. No usar solo llegadas como indicador de eficacia ni extrapolar datos de una nacionalidad al conjunto.

11. Seguridad ciudadana y justicia

Base: 10/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | Medidas: 19-35, 157

Fuentes de propuesta y contexto: [2, 4, 8] | Confianza del pronóstico: Media-baja.

A: mayoría PP | B: apoyo Vox | C: pactos variables | E: entrega tras aprobación y financiación.

Propuesta	Instrumento y condición decisiva	A / B / C; entrega E
J01 | Multirreincidencia	Procesos más ágiles. Para reducir demora hay que dotar juzgados, fiscalías, registros y asistencia jurídica.	Alta / Alta / Media; E: Media
J02 | Plantillas y medios	Más capacidad policial y judicial, equiparación y profesión de riesgo. Coste salarial y previsional recurrente.	Alta / Alta / Media; E: Media
J03 | Recuperación en 48 h	Requiere decisión judicial y clasificación correcta del supuesto. No es una expulsión administrativa universal.	Alta / Alta / Baja; E: Baja
J04 | Delitos y penas	Endurecimientos y ampliaciones penales. Aprobar una pena no demuestra reducción de delitos.	Alta / Alta / Baja; E: Media

Viabilidad y evidencia

Los cambios penales y procesales exigen la vía normativa apropiada y respeto al derecho de defensa. La rapidez de una orden no depende exclusivamente del Ejecutivo. Una generalización de 48 horas debe pasar una prueba operativa y de garantías; se estima baja para cumplimiento universal, no para casos concretos. [8]

Efectos y distribución

La eficacia debe contrastarse con alternativas: investigación, prevención, recuperación de activos, gestión de expedientes y reinserción. Más denuncias pueden reflejar mayor acceso, no más delincuencia; menos denuncias tampoco prueban más seguridad. Separar violencia, hurto, crimen organizado y ocupación.

Respaldo y acuerdos posibles

Respaldo nacional; coincidencia potencial con Vox en endurecimiento. Refuerzos de personal, protección de víctimas y lucha contra trata ofrecen terreno transversal, sin acuerdo firmado. No se atribuye unanimidad interna ni apoyo judicial por la sola presentación del programa.

Verificación del resultado

Tiempos judiciales por procedimiento; esclarecimiento y reincidencia comparable; victimización; costes por caso; decisiones revocadas; ejecución de órdenes. La protección frente a violencia de género debe evaluarse por acceso y seguridad, no solo por dispositivos.

12. Instituciones, democracia y administración

Base: 10/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | Medidas: 1-6, 56-91; suplemento 16/11

Fuentes de propuesta y contexto: [2, 3, 4, 8, 32, 36, 37] | Confianza del pronóstico: Media; baja para reformas constitucionalmente abiertas.

A: mayoría PP | B: apoyo Vox | C: pactos variables | E: entrega tras aprobación y financiación.

Propuesta	Instrumento y condición decisiva	A / B / C; entrega E
IN01 | Auditoría en 100 días	Revisar gasto y estructura es posible; una auditoría completa con ahorros realizables exige alcance y recursos.	Alta / Alta / Alta; E: Media
IN02 | CGPJ y Fiscalía	Reformas de nombramientos y autonomía. Separar aprobación legal, mayorías de designación y control constitucional.	Alta / Media / Baja; E: Media
IN03 | TC y garantías	Incompatibilidades y cambios de funcionamiento. Revisar compatibilidad con amparo y equilibrio constitucional.	Media / Media / Baja; E: Media
IN04 | Dos prórrogas: elecciones	Añadir una disolución automática altera un marco constitucional que hoy prevé prórroga presupuestaria.	Baja / Baja / Baja; E: NE

Viabilidad y evidencia

Una mayoría absoluta no basta para una reforma constitucional. La medida presupuestaria exige resolver la relación con los arts. 115 y 134.4; no se presenta como una ley ordinaria de ejecución inmediata. El alcance final puede requerir reforma constitucional y apoyos reforzados. Los nombramientos no se identifican con simple control gubernamental. [8]

Efectos y distribución

El acuerdo PP-PSOE de 2024 acredita capacidad de pacto puntual tras un bloqueo prolongado; no prueba apoyo socialista a toda la agenda actual. Transparencia de contratos, beneficiarios reales y evaluación ex post son reformas separables. Un organismo rebautizado no es por ello más independiente. [36, 37]

Respaldo y acuerdos posibles

La dirección presenta regeneración como prioridad; Gamarra tiene responsabilidad sectorial. El anuncio del 16/11 sobre voto de desplazados por ETA se registra aparte: exige definir prueba, censo y garantías contra doble inscripción; no se asigna a una casilla reservada sin evidencia. [32, 39]

Verificación del resultado

Auditorías publicadas, ahorros netos recurrentes certificados, contratos con datos completos, independencia de nombramientos y cumplimiento de requerimientos. La propuesta de disolución solo mejoraría de categoría con vía jurídica y socios explícitos.

13. Modelo territorial y financiación

Base: 10/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | Medidas: 13-18, 60, 92-106, 127-130

Fuentes de propuesta y contexto: [2, 8, 24, 25, 26] | Confianza del pronóstico: Media-baja.

A: mayoría PP | B: apoyo Vox | C: pactos variables | E: entrega tras aprobación y financiación.

Propuesta	Instrumento y condición decisiva	A / B / C; entrega E
T01 | Nueva financiación	Modelo multilateral y fondo transitorio. Falta una tabla de recursos y resultados por comunidad.	Media / Media / Baja; E: Media
T02 | Autonomía y deuda	Responsabilidad autonómica y reestructuración multilateral. No equivale a una condonación general definida.	Media / Media / Baja; E: Media
T03 | Servicios portables	Interoperabilidad sanitaria/social y simplificación. Hay que distinguir servicios ya disponibles de ampliaciones nuevas.	Alta / Media / Media; E: Media
T04 | Unidad y amnistía	Cambios penales y reversión de decisiones legislativas. No anulan automáticamente resoluciones judiciales firmes.	Media / Media / Baja; E: Baja

Viabilidad y evidencia

La Constitución distribuye competencias y protege la autonomía. Ni ganar elecciones ni presidir una conferencia permite sustituir todos los acuerdos territoriales. Una derogación no puede presumirse retroactiva para empeorar situaciones penales firmes. Los efectos de cada caso dependen de normas y resoluciones. [8]

Efectos y distribución

El fondo de nivelación puede aliviar insuficiencias, pero exige recursos estatales adicionales. Dar más a todas las comunidades y reducir ingresos estatales requiere una conciliación explícita. Población, envejecimiento, dispersión e insularidad producen preferencias distributivas diferentes, incluso dentro de un partido.

Respaldo y acuerdos posibles

La Declaración de Zaragoza de enero, firmada por dirigentes territoriales, es evidencia de apoyo a la multilateralidad. No demuestra consenso sobre ponderaciones o reparto final. Vox, PNV y otras fuerzas tienen prioridades territoriales distintas; no se suman como aliados intercambiables. [24-26, 33, 35]

Verificación del resultado

Financiación homogénea por necesidad ajustada; recursos por comunidad bajo varios escenarios; autonomía fiscal efectiva; cobertura y portabilidad de servicios. Publicar ganadores, perdedores y transición antes de calificar el acuerdo de viable.

14. Energía, clima y medioambiente

Base: 10/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | Medidas: 47-51, 228-233

Fuentes de propuesta y contexto: [2, 3, 27, 28] | Confianza del pronóstico: Media-baja.

A: mayoría PP | B: apoyo Vox | C: pactos variables | E: entrega tras aprobación y financiación.

Propuesta	Instrumento y condición decisiva	A / B / C; entrega E
EN01 | Continuidad nuclear	Tramitar extensiones en 100 días no equivale a obtener todas las autorizaciones en ese plazo.	Alta / Alta / Media; E: Media
EN02 | Fiscalidad eléctrica	Retirar impuesto del 7% y cambiar apoyos sociales. El efecto final depende de traslado a precios y financiación.	Alta / Alta / Media; E: Media
EN03 | Redes y estabilidad	Desbloquear conexiones y reforzar almacenamiento/respaldo. Permisos, inversión y suministros limitan los plazos.	Alta / Alta / Media; E: Media
EN04 | Clima y prevención	Ajustar el ritmo de transición y mejorar resiliencia. No permite dejar de cumplir compromisos europeos vinculantes.	Media / Media / Media; E: Media

Viabilidad y evidencia

Almaraz ya obtuvo autorización hasta el 8/06/2030 mediante orden de agosto de 2026. El cambio adicional debe evaluarse por central y plazo, con informe del CSN, solicitud del titular y condiciones de residuos y seguridad. Eliminar un calendario político no sustituye esos requisitos. [27, 28]

Efectos y distribución

Hay que comparar coste completo y seguridad de suministro de combinaciones tecnológicas, no tecnologías aisladas. Alargar activos puede aportar energía firme; exige inversiones y gestión de residuos. Rebajar impuestos puede reducir factura o aumentar margen: el reparto no se presume. Mantenimiento preventivo puede competir con proyectos nuevos por presupuesto.

Respaldo y acuerdos posibles

Respaldo claro del liderazgo. Vox coincide en nuclear, pero su postura climática no es idéntica al compromiso del PP con descarbonización. Las redes y la protección vulnerable son terreno de negociación más amplio. Almaraz demuestra que continuidad nuclear no es exclusiva de una etiqueta partidista. [27, 33]

Verificación del resultado

Autorizaciones adicionales, disponibilidad y seguridad; coste total del sistema; tiempos de conexión; emisiones; hogares protegidos; mantenimiento efectivamente ejecutado. No atribuir al futuro Gobierno una prórroga anterior a su llegada.

15. Agricultura, pesca, agua y medio rural

Base: 10/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | Medidas: 99, 104-106, 195-208

Fuentes de propuesta y contexto: [2, 24-26, 29] | Confianza del pronóstico: Media-baja.

A: mayoría PP | B: apoyo Vox | C: pactos variables | E: entrega tras aprobación y financiación.

Propuesta	Instrumento y condición decisiva	A / B / C; entrega E
R01 | Pacto y financiación rural	Agenda ratificada el 16/11 con el Libro Blanco. Aprobar un pacto no garantiza renta agraria o mantenimiento de servicios.	Alta / Media / Media; E: Media
R02 | PAC y comercio	Defensa de fondos y reciprocidad. Son resultados negociados en la UE, no decisiones unilaterales de España.	Media / Media / Media; E: NE
R03 | Agua y regadíos	Modernización, reutilización y otras infraestructuras. Comparar ahorro real de agua, energía y efecto sobre cuencas.	Alta / Media / Media; E: Media
R04 | Relevo y rentabilidad	Anticipos, fiscalidad de campañas y apoyo a jóvenes. Vigilar que el incentivo no se capitalice solo en el precio de la tierra.	Alta / Media / Media; E: Media

Viabilidad y evidencia

El marco europeo de agricultura, pesca, comercio y ambiente condiciona resultados. La nueva Ley de Costas y usos del litoral requieren preservar dominio público y seguridad ante riesgos. Las competencias se reparten entre Estado, comunidades y municipios; no basta con un pacto nacional para ejecutar cada obra. [8]

Efectos y distribución

La mejora puede venir de estabilidad, productividad y acceso a mercados. Menos trámites no garantiza mayores márgenes si pesan energía, agua o concentración comercial. Medir productividad hídrica no solo superficie modernizada: puede haber más consumo total si se amplía actividad.

Respaldo y acuerdos posibles

Respaldo nacional y ratificación sectorial del 16/11. Las firmas territoriales en financiación apoyan reconocer costes rurales, no un reparto concreto. Hay posibles acuerdos con varias fuerzas en relevo y prevención; mayores divergencias en regulación ambiental, caza, litoral y política comercial. [24-26, 29]

Verificación del resultado

Renta por unidad de trabajo, incorporaciones que siguen activas, uso neto de agua, estado de ecosistemas, cobertura de servicios y estabilidad de población. La medida 200 reservada no se interpreta como una promesa ya definida.

16. Infraestructuras, transporte y movilidad

Base: 10/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | Medidas: 2, 47-51, 116-126

Fuentes de propuesta y contexto: [2, 3, 6] | Confianza del pronóstico: Media-baja.

A: mayoría PP | B: apoyo Vox | C: pactos variables | E: entrega tras aprobación y financiación.

Propuesta	Instrumento y condición decisiva	A / B / C; entrega E
IF01 | Plan a 15 años	300.000 millones de inversión pública y privada. No son 300.000 millones de gasto estatal en una legislatura.	Alta / Media / Media; E: NE
IF02 | Conservación primero	Priorizar mantenimiento y seguridad. Requiere inventario de activos, diagnóstico y contratos ejecutables.	Alta / Alta / Media; E: Media
IF03 | Ferrocarril y Cercanías	Fiabilidad, renovación y corredores. Separar reparación, capacidad nueva y obras ya comprometidas.	Alta / Media / Media; E: Media
IF04 | Conectividad y recarga	Redes digitales en vías y puntos de recarga. Su uso depende de cobertura, interoperabilidad y demanda.	Alta / Media / Media; E: Media

Viabilidad y evidencia

El horizonte de quince años excede el mandato y exige continuidad. Su media aritmética es 20.000 millones por año, pero no una anualidad prometida ni necesariamente inversión adicional. La financiación privada tiene remuneración, riesgos y compromisos futuros; no se trata como recurso gratuito. [2, 6]

Efectos y distribución

La prioridad a mantenimiento puede reducir interrupciones, pero debe reflejarse en partidas y ejecución, no solo en anuncios. Añadir simultáneamente muchas obras puede competir por personal de ingeniería, contratistas y capacidad de supervisión. Un análisis de coste-beneficio debe incluir alternativas y gasto de conservación posterior.

Respaldo y acuerdos posibles

Respaldo del liderazgo y área de Hacienda/Vivienda/Infraestructuras. Los proyectos pueden reunir mayorías territoriales variables; también pueden crear conflictos por reparto. La coincidencia en una línea ferroviaria no acredita apoyo al conjunto presupuestario. [3, 39, 42]

Verificación del resultado

Puntualidad, cancelaciones, restricciones de velocidad, condición de activos, inversión adjudicada/pagada, coste final por proyecto y demanda real. Usar indicadores operativos sin atribuir todo incidente a una sola causa o gobierno.

17. Tecnología, inteligencia artificial y datos

Base: 10/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | Medidas: 9-10, 84, 93, 123, 168-169, 188-192

Fuentes de propuesta y contexto: [2, 13, 30, 31] | Confianza del pronóstico: Media-baja.

A: mayoría PP | B: apoyo Vox | C: pactos variables | E: entrega tras aprobación y financiación.

Propuesta	Instrumento y condición decisiva	A / B / C; entrega E
IA01 | Administración con IA	Automatizar trámites y reconocer derechos de oficio. La responsabilidad y la revisión humana no desaparecen.	Alta / Alta / Media; E: Media
IA02 | Formación portable	Cheque de aprendizaje en IA. La medida útil es competencia adquirida y aplicación, no cursos financiados.	Alta / Media / Media; E: Media
IA03 | Entornos de prueba	Impulso a pymes y respuesta administrativa en 30 días. Una respuesta no equivale a certificación universal de conformidad.	Alta / Alta / Media; E: Media
IA04 | Protección de menores	Verificación de edad y restricciones en redes. Eficacia técnica, privacidad y compatibilidad europea son condicionantes.	Media / Media / Media; E: Media

Viabilidad y evidencia

El calendario europeo fue modificado por el Digital Omnibus. La Comisión sitúa las reglas de alto riesgo del anexo III en diciembre de 2027 y las integradas en productos regulados en agosto de 2028. No se usa el calendario original sin actualizar. Un Gobierno nacional no puede dispensar de obligaciones europeas aplicables. [30, 31]

Efectos y distribución

La IA puede reducir carga y exclusión administrativa, pero también multiplicar errores si los datos o reglas son incorrectos. Evaluar falsos rechazos, trazabilidad, explicación, sesgo, ciberseguridad y salida a atención humana. El ahorro presupuestario debe descontar integración, supervisión, licencias, mantenimiento y gestión de incidentes.

Respaldo y acuerdos posibles

Respaldo programático formal; no se acredita una votación interna por cada uso de IA. Existe espacio transversal para digitalización y alfabetización, no necesariamente para toda restricción de plataformas. AESIA combina supervisión y apoyo; deben evitarse conflictos y requisitos informales opacos.

Verificación del resultado

Tiempo y coste por trámite; tasa de errores y recursos estimados; competencias tras formación; adopción por tamaño empresarial; incidentes y contratos abiertos. Exigir pilotos comparados antes de reconocer ahorros estructurales.

18. Unión Europea, exterior y defensa

Base: 10/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | Medidas: 52-55, 234-249

Fuentes de propuesta y contexto: [2, 3, 8] | Confianza del pronóstico: Media-baja.

A: mayoría PP | B: apoyo Vox | C: pactos variables | E: entrega tras aprobación y financiación.

Propuesta	Instrumento y condición decisiva	A / B / C; entrega E
EX01 | Programación de defensa	Ley plurianual y modernización. El programa revisado no permite atribuir una cifra total cerrada y financiada al conjunto.	Alta / Media / Media; E: Media
EX02 | Presupuesto europeo	Defender PAC, cohesión y competitividad. Negociar es controlable; conseguir toda la asignación pretendida no lo es.	Media / Media / Media; E: NE
EX03 | Ucrania y alianzas	Continuidad de apoyo y relaciones europeas/transatlánticas. Separar posición diplomática de resultado externo.	Alta / Media / Media; E: Media
EX04 | Magreb y consulados	Equilibrio regional, intereses territoriales y refuerzo consular. Son políticas con dependencias y calendarios diferentes.	Alta / Media / Media; E: Media

Viabilidad y evidencia

Las compras de defensa requieren capacidades industriales, personal, contratos y mantenimiento de ciclo de vida. Incrementar presupuesto no garantiza entregas. El presupuesto europeo exige acuerdos multinacionales; una promesa de negociación no se evalúa como si el Gobierno controlase el resultado. [8]

Efectos y distribución

Valorar seguridad y resiliencia junto a coste de oportunidad fiscal. La diversificación comercial y de suministros puede reducir riesgos, pero tiene coste y puede no materializarse dentro de un mandato. En Gibraltar, Sáhara y relaciones con terceros, distinguir revisión política, facultades jurídicas y consentimiento de otros actores.

Respaldo y acuerdos posibles

La orientación europeísta y el Estado autonómico del PP no son idénticos al enfoque de Vox. Con el PSOE existen espacios posibles en defensa de intereses europeos y apoyo exterior, pero no un pacto de ejecución de este programa. No se asignan resultados diplomáticos a afinidades personales.

Verificación del resultado

Disponibilidad de capacidades, entregas y coste de ciclo completo; acuerdos efectivos; tiempo de atención consular; diversificación de proveedores. No se califica la paz, una concesión territorial o una decisión de otro país como entrega garantizada.

19. Cultura, medios, deporte y consumo

Base: 10/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | Medidas: 75-79, 127-139, 182, 193

Fuentes de propuesta y contexto: [2, 4, 8] | Confianza del pronóstico: Media-baja.

A: mayoría PP | B: apoyo Vox | C: pactos variables | E: entrega tras aprobación y financiación.

Propuesta	Instrumento y condición decisiva	A / B / C; entrega E
CU01 | Patrimonio y mecenazgo	Apoyo cultural e incentivos. Publicar criterios de selección y cobertura territorial, no solo cuantía adjudicada.	Alta / Alta / Media; E: Media
CU02 | Memoria y lenguas	Cambios de marco y uso institucional. Requieren evaluar derechos, competencias y estabilidad más allá del mandato.	Alta / Alta / Baja; E: Media
CU03 | Medios y organismos	Reforma de gobernanza y profesionalización. Sustituir responsables no prueba independencia o pluralismo.	Alta / Media / Baja; E: Media
CU04 | Deporte y consumidor	Apoyos deportivos, protección y trazabilidad. Distinguir ayudas nacionales de decisiones de federaciones internacionales.	Alta / Media / Media; E: Media

Viabilidad y evidencia

Buena parte del ámbito cultural se ejecuta con gobiernos territoriales. RTVE y otros organismos requieren garantías de nombramiento y control; no basta con una declaración de neutralidad. La ubicación de una final deportiva internacional no depende exclusivamente del Gobierno español. [8]

Efectos y distribución

El riesgo principal es confundir una preferencia cultural con calidad de la política. Evaluar acceso, conservación y diversidad de beneficiarios con criterios previos. En consumo, la transparencia y trazabilidad pueden proteger sin asumir que más etiquetas o controles producen por sí solos mejor información.

Respaldo y acuerdos posibles

Respaldo oficial; no hay evidencia suficiente para medir prioridad interna de todas las medidas culturales. Patrimonio, deporte de base y protección del consumidor admiten acuerdos más amplios que memoria, lengua parlamentaria o gobernanza de medios. Compatibilidad no es compromiso de voto.

Verificación del resultado

Acceso por renta y territorio; estado del patrimonio; concentración de ayudas; pluralismo verificable; reclamaciones resueltas y fraude detectado. La medida 132 reservada queda fuera del pronóstico hasta su concreción.

El programa completo: prueba de coherencia fiscal

El balance relevante no es la suma de anuncios, sino el **coste incremental neto frente a la legislación vigente**, por año y administración. Sin esa cuenta no es defendible afirmar ni que todo se autofinancia ni que todo es imposible.

Bloque	Qué debe entrar en la cuenta	Riesgo de error
Menores ingresos	IRPF, IVA, cotizaciones, incentivos familiares, vivienda e inversión.	Contar solo el primer ejercicio o ignorar interacciones y tramo autonómico.
Gasto recurrente	Personal sanitario, infantil, dependencia, seguridad, defensa y operación de nuevas infraestructuras.	Tratar una contratación o una plaza como un coste único.
Inversión	Obra pública adicional, sistemas, redes y equipamiento.	Confundir presupuesto anunciado, licitado, ejecutado y pagado.
Pasivos contingentes	Avales de vivienda, financiación y compromisos público-privados.	Registrar el aval como gasto completo o como riesgo cero.
Ahorros	Duplicidades, compras, revisiones de gasto y fraude recuperado.	Reutilizar el mismo ahorro para financiar varias medidas.
Crecimiento inducido	Recaudación adicional atribuible a mejores incentivos o productividad.	Financiar gasto cierto con un multiplicador no estimado.

Restricción externa verificada

El 4/11/2026, AIReF proyectaba déficit del 2,8% del PIB en 2026 y del 2,6% en 2027 bajo políticas vigentes, y advertía del incumplimiento de la senda de gasto. Esto reduce el margen de maniobra; **no es una estimación del coste del PP**. [6]

Condiciones que harían más convincente el paquete

Una memoria anual de legislatura; medidas de financiación identificadas; escenario adverso de crecimiento y tipos; reparto Estado/comunidades/municipios; informe independiente; calendario de activación de rebajas vinculado a recursos efectivos. Una auditoría puede generar información antes de generar ahorro.

Orden lógico

Primero fijar línea base y costes; después decidir prioridades y transiciones; finalmente comprometer anualidades. La reducción de estructura administrativa debe proteger precisamente las plantillas que tramitan vivienda, prestaciones, contratos y evaluaciones.

Las cifras que pueden inducir a error

Cifra	Lectura correcta	Qué falta para presupuestar
1.000.000 viviendas	Meta de oferta total; 250.000/año es una media aritmética de cuatro años.	Terminadas o iniciadas, adicionalidad, distribución territorial y cartera madura.
300.000 millones	Plan de inversión pública y privada a 15 años; media de 20.000 millones/año.	Cuota pública, calendario, inversiones ya previstas y compromisos futuros.
4.500 médicos	Incremento anunciado en primaria. La entrega exige definir efectivos netos y jornada.	Bajas esperadas, movilidad, plazas, retención y coste laboral completo.
700 millones/año	Anuncio sanitario de octubre ligado a salud mental, no partida aprobada.	Integración con plan 2027-2037, cofinanciación, perfiles y calendario.
0-3 al 50/50	Reparto anunciado del coste entre Estado y comunidades.	Coste unitario, plazas nuevas/existentes, cobertura y disponibilidad de centros.
Ahorro de 2.000 euros	Aportación anual máxima a Hucha Hogar Joven; deducción del 20%.	Elegibilidad y cuota: máximo aritmético de 400 euros/año antes de restricciones.
Aval hasta 40.000	Límite ligado al ahorro acumulado en ese instrumento; no cheque en efectivo.	Pérdida esperada, recuperaciones, comisiones y acumulación con otros avales.

Origen de cifras: programa y presentación [2, 3]; anuncio sanitario [18]. Las divisiones y porcentajes calculados son operaciones del informe, no estimaciones oficiales de coste.

Tres fórmulas para hacer auditables las promesas

Plantillas: coste incremental = efectivos netos adicionales x coste laboral completo + formación + instalaciones + soporte. Separar captación desde otro servicio de aumento del total nacional.

Infantil: coste = plazas financiadas x coste anual por plaza + inversión inicial - financiación ya vigente. Medir por separado el nuevo derecho y la nueva capacidad.

Avales: pérdida esperada = exposición al impago x probabilidad de impago x porcentaje de pérdida neta. Añadir escenarios de riesgo y correlaciones. El nominal no es ni gasto cierto ni un recurso gratuito.

Qué evidencia respalda los efectos

Propuesta	Evidencia relevante	Conclusión que sí puede sostenerse
Oferta residencial	Banco de España identifica restricciones de suelo, trabajo y capacidad. [7]	La tramitación es solo una parte de la cadena; el objetivo requiere aumentar capacidad real.
Controles de alquiler	Monras/García-Montalvo encuentran cambios de precios y salida de oferta; Jofre-Monseny y coautores no encuentran el mismo efecto de oferta en su diseño. [54, 55]	Existe evidencia de efectos heterogéneos; no se traslada una cifra única a otra ley o territorio.
IMV y activación	AIReF documenta no acceso de hogares elegibles y estudia incentivos laborales. [13, 51]	Simplificar acceso y diseñar retirada gradual merecen evaluación; sancionar no prueba inserción.
Educación infantil	OCDE documenta brechas de acceso y conexión con conciliación. [53]	La gratuidad puede ser útil, pero disponibilidad, calidad y horarios importan para equidad.
Exigencia escolar	OCDE describe asociaciones entre repetición y peores trayectorias, aun ajustando características. [56]	No usar esas asociaciones como prueba causal de cada reforma; evaluar refuerzo y resultados conjuntamente.
Incapacidad temporal	AIReF analiza determinantes y gobernanza. [14]	Separar demora sanitaria, condiciones de trabajo, enfermedad y fraude; no convertir toda baja en abuso.
IA administrativa	La normativa europea fija obligaciones y calendario. [30, 31]	La conformidad legal es necesaria, pero no demuestra ahorro o calidad: hacen falta pilotos y auditoría.

Qué no se ha demostrado

No hay en este informe una evaluación causal del paquete completo del PP, ni una tasa histórica de cumplimiento comparable medida propuesta por propuesta. La literatura sobre intervenciones parecidas informa el análisis, pero no prueba que el diseño de 2026 producirá el mismo resultado.

Criterio de neutralidad sustantiva

Se aplica el mismo test a bajar impuestos, regular precios, reforzar prestaciones o endurecer sanciones: mecanismo, alternativa, beneficiarios, costes, efectos adversos y verificación. Un resultado distributivo no se valora como bueno o malo sin declarar el criterio normativo.

Respaldo interno: lo probado y lo desconocido

Ámbito	Evidencia observada	Inferencia permitida; límite
Programa nacional	Presentación de Feijóo y Alma Ezcurra el 10/11. [3, 47]	Respaldo formal de la dirección. No equivale a votación individual de afiliados.
Financiación territorial	Declaración de Zaragoza, 18/01; ratificaciones de Balears y Cantabria. [24-26]	Apoyo a reglas multilaterales. Reparto final y ponderaciones siguen abiertos.
Sanidad	Fúnez expone agenda el 7/10; programa la incorpora. [18]	Patrocinio sectorial identificable. No prueba compromiso presupuestario autonómico.
Educación	Presentación de Galiana en La Rioja el 10/11. [22]	Ratificación sectorial/territorial concreta, no evidencia de unanimidad nacional.
Activación	Anuncio de Feijóo y respaldo de Urrutia el 16/11. [11, 12]	Apoyo explícito reciente, sin texto legislativo o detalle de transición.
Rural	Presentación sectorial del 16/11 y referencia al Libro Blanco. [29]	Continuidad y prioridad de campaña; consultar versión final para objetivos y coste.
Otras materias	Texto del programa. [2]	Posición oficial; intensidad del apoyo interno no medida.

Tensiones a comprobar, no divisiones inventadas

Territorio: la misma fórmula de financiación puede beneficiar de modo distinto a territorios poblados, envejecidos, dispersos o insulares. **Presupuesto:** quienes gestionan sanidad o cuidados pueden necesitar gasto que compite con rebajas tributarias. **Inmigración:** controles y cupos deben ser coherentes con las necesidades laborales de vivienda y servicios.

Estos son conflictos potenciales de intereses y diseño, no afirmaciones de disidencia. La evidencia necesaria serían enmiendas, votaciones, posiciones explícitas o acuerdos de reparto. La disciplina de voto no revela convicción privada.

Prueba de prioridad real

Observar quién asume la cartera, qué entra en el primer presupuesto, qué plazos se legislan y qué concesiones se aceptan ante socios. Las promesas no financiadas o desplazadas reiteradamente pierden prioridad revelada, aunque permanezcan en el discurso.

Liderazgo y equipo: experiencia relevante

Responsable	Trayectoria y función verificadas	Qué permite evaluar
Alberto Núñez Feijóo	Presidente del PP y candidato; presidencia de la Xunta entre 2009 y 2022. [38-40]	Experiencia ejecutiva autonómica. No demuestra por sí sola viabilidad de una mayoría nacional o de cada propuesta.
Miguel Tellado	Secretario general y director de campaña de 2026. [38, 41]	Organización, coordinación y prioridad partidista; no es garantía de acuerdo parlamentario.
Alma Ezcurra	Participa junto al presidente en la presentación del programa. [47]	Interlocución sobre diseño programático y coherencia entre áreas; no se presume futuro ministerio.
Juan Bravo	Inspector de Hacienda; experiencia de gestión financiera autonómica; responsabilidad en Hacienda, Vivienda e Infraestructuras. [39, 42]	Capacidad para discutir costes, presupuestos y secuencia; requiere memoria concreta del conjunto.
Alberto Nadal	Experiencia estatal en Energía y Presupuestos; responsable económico y de desarrollo sostenible. [43]	Conocimiento de regulación y finanzas; importante contrastar compatibilidad entre energía, industria y senda fiscal.

No confundir equipo electoral con Gobierno confirmado

Las responsabilidades publicadas permiten identificar patrocinadores y experiencia. No establecen quién ocupará cada ministerio ni qué competencias tendrá. Los nombramientos futuros y equipos técnicos son una variable de ejecución, no un hecho consumado.

Lectura de la experiencia ejecutiva

Una evaluación retrospectiva seria necesitaría promesas originales, recursos y competencias, plazos y resultados comparables. No se convierte la permanencia en el cargo en una nota de eficacia ni se atribuye todo resultado regional al dirigente que ocupaba la presidencia.

Equipo parlamentario, gobernanza e integridad

Responsable	Función y evidencia	Pregunta de control
Ester Muñoz	Portavoz parlamentaria, experiencia como senadora y responsabilidad territorial en León. [39, 44]	Qué textos separables puede negociar y qué concesiones preservarían el compromiso esencial.
Cuca Gamarra	Responsabilidad de Regeneración Institucional y candidatura por La Rioja. [39]	Qué reformas requieren ley ordinaria, orgánica o constitucional y qué apoyos existen realmente.
Carmen Fúnez	Responsabilidad de Sanidad y Política Social; experiencia parlamentaria y territorial. [39, 45]	Cómo se pactan plantilla, financiación y rendición de cuentas con las comunidades.
Elías Bendodo	Responsabilidad de Política Autonómica y Municipal. [39]	Cómo se transforma la coincidencia formal territorial en reparto y calendario ejecutables.

Antecedente relevante de integridad

En 2020, el Tribunal Supremo confirmó la responsabilidad del PP como **partícipe a título lucrativo** en la primera época de Gürtel. Es un antecedente institucional pertinente para evaluar controles de contratación y financiación. Esa figura es de responsabilidad civil; no equivale a condena penal del partido ni acredita responsabilidad personal de la dirección actual. [46]

Exigencias observables para las promesas de regeneración

Publicación de conflictos de intereses y agendas; criterios de nombramiento; contratos y subvenciones trazables; seguimiento de recomendaciones; canal protegido de denuncia; sanciones y controles aplicables también al propio partido y sus administraciones. La misma prueba debe aplicarse a cualquier formación.

Negociación: antecedente con doble lectura

El acuerdo judicial de junio de 2024 y la reforma posterior muestran capacidad de transacción entre PP y PSOE; también llegaron tras años de bloqueo. Ninguno de los dos hechos, aislado, permite predecir la cooperación de la siguiente legislatura. Lo relevante es el incentivo y el texto de cada pacto. [36, 37]

Límite de este perfil

No se produce un inventario exhaustivo de controversias personales ni se infiere honestidad, personalidad o competencia a partir de simpatía política. Las controversias solo entran si tienen evidencia y relación concreta con capacidad, controles o ejecución.

Acuerdos entre partidos: compatibilidad no es apoyo

Interlocutor	Terreno potencial	Condiciones y fricciones
Vox	Rebajas fiscales, oferta de vivienda, nuclear y parte de la agenda de seguridad. [33, 50]	Discrepancias sobre arraigo, clima, autonomías y enfoque de protección social. Negociación de prioridades y financiación.
PSOE	Servicios, industria, formación, infraestructura, digitalización y pactos institucionales acotados. [34, 36]	Disenso relevante en alquiler, orientación fiscal, LOMLOE, memoria y derechos. No hay pacto global acreditado.
PNV	Posibles acuerdos técnicos o económicos, sujetos a autogobierno y agenda vasca.	Su rechazo a un bloque con Vox impide tratarlo como complemento automático. PP-PNV no se infiere de afinidad económica. [35]
UPN	Acuerdo electoral con PP mencionado oficialmente el 16/11. [32]	No duplicar diputados hipotéticos ni convertir una alianza electoral en apoyo separado a cada medida.
Coalición Canaria	Hipótesis de negociación sobre islas, conectividad y servicios.	No se atribuye compromiso nacional de 2026 sin evidencia específica. Condicionar cualquier apoyo a texto y contraprestaciones.
Junts, ERC, EH Bildu, BNG	Pueden existir coincidencias parciales en servicios o intereses territoriales.	No se ha acreditado pacto para este programa. Competencias, amnistía y modelo territorial son fricciones relevantes, no un veto inferido a toda ley.
Frente Amplio y Podemos	Coincidencias posibles sobre necesidades sociales no equivalen a instrumento común.	La diferencia en regulación de vivienda está documentada para Frente Amplio; no se presume apoyo al paquete fiscal o territorial. [17]

Las compatibilidades no documentadas son **hipótesis analíticas**, no declaraciones de los otros partidos. Para convertirlas en apoyo se exigirían una posición explícita, una negociación o un acuerdo firmado.

Cuatro mapas separados

Investidura: elegir presidente. **Presupuestos:** autorizar ingresos y gasto. **Leyes sectoriales:** negociar cada texto. **Ejecución territorial:** colaborar en servicios, permisos y financiación. Un sí en uno de ellos no acredita un sí en los demás.

Cómo cambiaría el programa en una negociación

Paquete hipotético	Concesión o condición necesaria	Efecto sobre el programa
Vivienda: oferta + garantías	Suelo y plazos acompañados de protección vulnerable, financiación local y seguridad jurídica.	Más negociable que una derogación íntegra sin transición. No es un acuerdo existente.
Salud + financiación territorial	Recursos por necesidades y objetivos compartidos, con seguimiento y competencias claras.	Puede ampliar apoyos; condiciona otras rebajas o gastos a disponibilidad.
Fiscalidad gradual + revisión del gasto	Aplicar medidas por tramos tras verificar financiación y proteger ingresos vulnerables.	Reduce el alcance inmediato, pero puede aumentar permanencia y credibilidad fiscal.
Nuclear + redes + transición	Seguridad, residuos, inversión territorial y compromisos de descarbonización.	Distingue continuidad de centrales de una derogación general de la política climática.
IA + garantías administrativas	Pilotos, auditoría, trazabilidad, recurso humano y contratación competitiva.	Puede ampliar respaldo sin presentar automatización como sustitución de derechos.
Regeneración institucional	Incompatibilidades y transparencia con reglas simétricas, nombramientos y transición pactados.	Más opciones para reformas parciales que para reconfiguración constitucional completa.

Qué no puede intercambiarse sin límites

Un pacto político no elimina las obligaciones constitucionales o europeas, la autonomía judicial ni los derechos de terceros. Tampoco crea dinero, suelo urbanizado o profesionales. La aprobación por socios compatibles es necesaria en algunos escenarios, pero no suficiente para ejecutar.

Aritmética que falta antes del resultado

Se deberán usar los escaños efectivos, la mayoría exigida por cada trámite y las posiciones verificadas. No se han introducido encuestas ni porcentajes de formación de Gobierno. Incluso con votos suficientes, los vetos cruzados pueden impedir el paquete.

Señales que elevarían la probabilidad

Acuerdo escrito con medida, versión, partida, responsable y plazo; negociación de enmiendas pública; apoyo autonómico ejecutor; ausencia de incompatibilidades entre socios; mecanismo de resolución de disputas. Una coincidencia de titulares tiene menos valor que esos compromisos.

Capacidad de ejecución: secuencia y dependencias

Fase analítica	Entregas verificables	Dependencias
Primeros 100 días	Alcance de auditoría; inventario de compromisos vigentes; propuestas legales; apertura de trámites nucleares donde proceda.	Equipo, datos, normas y solicitudes. Abrir un expediente no equivale a resolverlo.
Primer semestre	Acuerdos de financiación; programación de plantillas; cartera de vivienda y obras; pilotos administrativos.	Comunidades, municipios, financiación y administraciones ejecutoras.
Primer año	Leyes y presupuestos con memoria; primeras entregas; evaluación de pilotos; sistemas de seguimiento públicos.	Contratación, compras, recursos, infraestructuras tecnológicas.
Años 2-4	Servicios y obras en funcionamiento; nuevas viviendas terminadas; efectos medidos y correcciones.	Capacidad de suministro, continuidad presupuestaria y cooperación territorial.
Más allá del mandato	Plan de salud mental e infraestructuras plurianuales.	Pactos, anualidades, mantenimiento y decisiones de gobiernos posteriores.

Esta secuencia es una propuesta de evaluación del informe, no un calendario oficial adicional del PP. Los plazos anunciados se conservan en cada ficha; donde no existen, no se inventa un compromiso.

Dependencias compartidas

Vivienda necesita licencias, mano de obra, redes y crédito. **Sanidad y cuidados** compiten por profesionales y presupuesto. **Administración digital** requiere datos y rediseño previo, no solo modelos de IA. **Industria** necesita energía, formación y suelo. **Rebajas fiscales** compiten por financiación con todos esos objetivos.

Riesgos de implementación

Concentrar reformas en pocos equipos puede retrasar incluso medidas viables por separado. Reducir personal o instituciones antes de conocer su función puede debilitar supervisión y tramitación. Las obligaciones nuevas a territorios sin recursos generan derechos nominales y servicios incompletos.

Permanencia

Un servicio operativo con financiación recurrente y acuerdos territoriales suele estar mejor protegido que un anuncio o una norma sin despliegue. La permanencia de impuestos y regulaciones depende también de cambios de mayoría y litigios. Se debe reestimar cuando cambien recursos, diseño o alianzas.

Cuadro de seguimiento y criterios de revisión

Control	Indicador o documento exigible	Cuándo cambiar la valoración
Fiscal	Memoria plurianual, distribución y financiación verificable.	Sube al cerrar cobertura; baja si se reutilizan ahorros o se pospone sin transición.
Vivienda	Cartera madura, inicio y final de obra, adicionalidad y localización.	Sube con suelo y obras ejecutables; no por nuevas ruedas de prensa.
Sanidad	Convenios territoriales, plantillas netas y presupuesto recurrente.	Sube con retención y cobertura real; baja si el aumento es solo cambio de empleador.
Educación y cuidados	Capacidad, financiación por plaza y plan de calidad.	Sube con oferta efectiva; baja si gratuidad desplaza costes no financiados.
Instituciones	Informe jurídico, mayorías, texto y transición.	Sube con ruta constitucional viable y socios explícitos.
Migración	Acuerdos de readmisión, capacidad por fase y salvaguardias.	Sube con ejecución legal verificable; baja con anulaciones o bloqueos externos.
Energía e industria	Solicitudes, informes, inversión comprometida y capacidad de red.	Sube con autorizaciones y entregas; no solo con eliminación de un calendario.
Digitalización	Pilotos comparados, costes completos, errores y recursos.	Sube con eficacia y seguridad demostradas; baja con exclusión o incidentes repetidos.

Registro mínimo por actualización

Identificador; versión exacta; fuente y fecha; responsable; estado (anuncio / acuerdo / norma / presupuesto / despliegue / resultado); cambio en coste y alcance; apoyo interno explícito; socios; obstáculo decisivo; nuevo juicio y razón del cambio.

Evaluación retrospectiva

Archivar los pronósticos antes del resultado. Clasificar cumplimiento total, parcial o no cumplimiento con el umbral definido previamente. No ajustar el objetivo a posteriori para acomodar lo ocurrido. Si se construye una serie suficiente, convertir el historial en estimaciones calibradas y comprobar su precisión.

Preguntas que faltan para cerrar la evaluación

Coste total

Cuál es el coste incremental anual y acumulado, qué recursos lo cubren y qué se aplaza si los ingresos decepcionan.

Prioridad real

Qué compromisos son irrenunciables, cuáles se pueden graduar y qué parte se sacrificaría en una negociación.

Fiscalidad joven

Cuota afectada, límites de renta, transición, definición de primeros ejercicios y tratamiento de contribuyentes ya activos.

Vivienda

Si la meta se cuenta por iniciadas o terminadas; cartera, suelo, cobertura territorial y parte adicional a proyectos existentes.

Personal sanitario

Incremento neto o bruto; distribución por categoría y territorio; sustitución de jubilaciones y calendario de incorporación.

Infantil y dependencia

Coste unitario, obligaciones por comunidad, calidad, oferta suficiente y garantías para hogares con menos renta.

Activación

Compatibilidades, retirada de ayudas, definición de oferta adecuada y protección en discapacidad, cuidados o falta real de empleo.

Reformas institucionales

Vía jurídica de cada medida, transición y apoyos reforzados donde procedan.

Apoyo territorial

Fórmula de financiación con resultados por comunidad y compromisos de ejecución de cada administración.

Campaña y versión final

Contenido definitivo de los espacios reservados y relación entre anuncios posteriores y programa base.

Estas preguntas no son objeciones partidistas: son condiciones para verificar las promesas de cualquier formación con el mismo estándar.

Mapa de cobertura del programa

Bloques del documento del PP	Dónde se analizan en este informe
1.1-1.3 | Estado, normas y presencia	Economía; instituciones; tecnología; protección social; territorio.
1.4 | Seguridad y ley	Seguridad y justicia; protección social; instituciones.
1.5-1.6 | Fronteras e integración	Inmigración, asilo e integración; empleo; territorio.
1.7-1.8 | Emergencias y defensa	Energía/medioambiente; infraestructuras; exterior y defensa.
2.1-2.5 | Reglas e instituciones	Instituciones; territorio; perfiles, gobernanza e integridad.
3.1 | Derechos y oportunidades	Territorio; educación; salud; digitalización.
3.2 | Territorios y generaciones	Financiación territorial; pensiones; familia; protección social.
3.3-3.5 | Infraestructuras, cultura y ciudadanía	Movilidad; cultura; inmigración y nacionalidad.
4.1-4.4 | Vivienda, familia, trabajo e impuestos	Vivienda; familia/cuidados; empleo; fiscalidad.
4.5-4.6 | Productividad y rural	Economía; tecnología; agricultura, pesca y medio rural.
4.7-4.10 | Educación, sanidad, energía y exterior	Las cuatro fichas correspondientes y su análisis fiscal y de acuerdos.

Cobertura y exclusiones

Las 76 unidades priorizan medidas con impacto, concreción o tensión de ejecución relevante. Los compromisos secundarios conexos se incluyen en el comentario temático. No se han puntuado por separado todas las subcláusulas ni los ocho espacios reservados del archivo base. No se atribuyen posiciones por silencio.

Principio de atribución

Una propuesta puede sobrevivir parcialmente, cambiar de instrumento o ser adoptada por otro partido. El seguimiento debe registrar esa versión y quién la aprobó y ejecutó. No basta con que un resultado ocurra durante un mandato para contarlo como cumplimiento causado por el programa.

Conclusión final

El programa del PP ofrece una agenda identificable, pero su transformación en resultados depende de decisiones que siguen abiertas: financiación, secuencia, acuerdos y capacidad. La lectura más informativa no es "realista" o "irrealista" en bloque, sino **qué compromisos tienen ruta definida, cuáles necesitan condiciones adicionales y qué evidencia cambiaría esa evaluación**.

ANEXO B | CONSULTADAS AL 17 DE NOVIEMBRE DE 2026

Fuentes y referencias

Los números entre corchetes remiten a este registro. Las fuentes del partido acreditan su posición; no son prueba independiente de eficacia. Los enlaces están incorporados al título. Las fechas de consulta no sustituyen a las fechas de los hechos.

[1] BOE | 05/10/2026
Real Decreto 806/2026: convocatoria de elecciones generales
Fecha electoral y calendario oficial.

[2] Partido Popular | 10/11/2026
La Reconstrucción Nacional. Programa electoral 2026
Documento base; las referencias m. remiten a sus medidas numeradas.

[3] Partido Popular | 10/11/2026
Presentación de los cuatro pilares y compromisos prioritarios

[4] RTVE | 10/11/2026
Presentación del programa del PP para el 29N

[5] EFE | 10/11/2026
Programa electoral del PP para las elecciones del 29N

[6] AIReF | 04/11/2026
Riesgo de incumplimiento del plan fiscal desde 2026
Escenario de políticas vigentes, no estimación del programa del PP.

[7] Banco de España | T3 2026
Proyecciones e informe trimestral de la economía española

[8] BOE | Consulta 17/11/2026
Constitución Española: texto consolidado
Arts. 9, 14, 24, 25, 53, 81, 99, 115, 122, 124, 134, 149, 167 y 168.

[9] Europa Press | 10/11/2026
Propuestas fiscales: IRPF, IVA y autónomos

[10] Comisión Europea | Consulta 17/11/2026
Régimen de IVA para pequeñas empresas
Condiciones del régimen y limitación de la deducción del IVA soportado.

[11] Europa Press | 10/11/2026
Renta de activación y compatibilidad con el empleo

[12] PP Cantabria | 16/11/2026
Respaldo de Isabel Urrutia a la renta de activación

[13] AIReF | 07/2026
Quinta opinión sobre el ingreso mínimo vital
Datos observados de 2025, no de noviembre de 2026.

[14] AIReF | 04/02/2026
Evaluación de la incapacidad temporal

[15] BOE | 28/12/2021
Ley 21/2021 de garantía del poder adquisitivo de las pensiones
Antecedente legal de la indexación al IPC; no novedad electoral de 2026.

[16] PP | Consulta 17/11/2026
Propuestas de vivienda

[17] EFE | 16/11/2026
Comparación de las propuestas de vivienda de PP, Vox, PSOE y Frente Amplio
Cuando un resumen difiere del programa, se conserva el alcance del documento primario.

[18] PP | 07/10/2026
Carmen Fúnez expone el proyecto sanitario
Incluye anuncio de salud mental: 10.000 profesionales y 700 millones anuales.

[19] Ministerio de Sanidad | Actualización 24/09/2026
Sistema de información de listas de espera del SNS
Serie de diciembre de 2025 rectificada; las comunidades aportan los datos.

[20] Ministerio de Sanidad | T3 2026
Indicadores clave del SNS
Recursos, actividad y resultados; las fechas de observación difieren por indicador.

[21] Europa Press | 10/11/2026
Propuestas educativas: LOMLOE, promoción y PAU

[22] Europa Press | 10/11/2026
Alberto Galiana presenta las propuestas educativas en La Rioja

[23] Consejo de la UE | 01/10/2026
Adopción de las nuevas reglas europeas de retorno
Calendario de aplicación y salvaguardias; no equivale a retornos automáticos.

[24] PP | 18/01/2026
Declaración territorial sobre financiación autonómica

[25] PP Balears | 18/01/2026
Prohens firma la Declaración de Zaragoza

[26] PP Cantabria | 18/01/2026
Buruaga firma la Declaración de Zaragoza

[27] BOE | 12/08/2026
Orden TED/864/2026: autorización de Almaraz hasta junio de 2030
Distinguir la prórroga ya autorizada del resto del calendario nuclear.

[28] MITECO | 14/08/2026
Publicación de la renovación de Almaraz

[29] PP | 16/11/2026
Pacto nacional para agricultura, ganadería, pesca y montes

[30] Comisión Europea | Consulta 17/11/2026
Calendario actualizado de aplicación del Reglamento de IA
Incorpora las modificaciones del Digital Omnibus on AI.

[31] Comisión Europea | Consulta 17/11/2026
Marco regulatorio de inteligencia artificial

[32] PP | 16/11/2026
Reforma electoral para desplazados por violencia de ETA y acuerdo PP-UPN

[33] Vox | 12/11/2026
Medidas oficiales para el 29N

[34] PSOE | 11/2026
Programa electoral del 29N
Usado para contrastar compatibilidad, no para realizar una evaluación completa del PSOE.

[35] Europa Press | 10/10/2026
PNV: rechazo a un bloque con Vox

[36] RTVE | 25/06/2024
Acuerdo PSOE-PP para renovar el CGPJ

[37] BOE | 02/08/2024
Ley Orgánica 3/2024: reforma de la LOPJ y Estatuto Fiscal
Norma resultante del proceso; no prueba acuerdo sobre toda la reforma propuesta en 2026.

[38] PP | Consulta 17/11/2026
Estructura nacional del partido

[39] PP | 10/2026
Aprobación de las listas al Congreso y Senado para el 29N

[40] Xunta de Galicia | Consulta 17/11/2026
Presidentes de la Xunta: trayectoria institucional

[41] EFE | 08/10/2026
Miguel Tellado dirigirá la campaña del PP

[42] PP | Consulta 17/11/2026
Juan Bravo Baena: perfil institucional

[43] PP | Consulta 17/11/2026
Alberto Nadal Belda: perfil institucional

[44] PP | Consulta 17/11/2026
Ester Muñoz de la Iglesia: perfil institucional

[45] PP | Consulta 17/11/2026
Carmen Fúnez de Gregorio: perfil institucional

[46] RTVE | 14/10/2020
El Supremo confirma la responsabilidad civil del PP como partícipe a título lucrativo en Gürtel
No equivale a condena penal del partido ni acredita responsabilidad personal de la dirección actual.

[47] PP | 10/11/2026
Presentación del programa junto a Alma Ezcurra

[48] PP | 10/2026
Decálogo de reformas económicas

[49] Electosfera | Consulta 17/11/2026
Registro y estructura de las medidas del programa PP
Apoyo de navegación; el documento oficial prevalece sobre la clasificación del portal.

[50] Europa Press | 12/11/2026
Programa electoral de Vox: restricciones migratorias y vivienda

[51] AIReF | Consulta 17/11/2026
Evaluaciones del ingreso mínimo vital

[52] La Moncloa | 06/11/2026
Guía oficial de las elecciones generales del 29N

[53] OCDE | 2025
Participación inclusiva en educación infantil y cuidados

[54] Federal Reserve Bank of San Francisco / Monras y García-Montalvo | 2023
The Effect of Second-Generation Rent Controls: New Evidence from Catalonia
Investigación sobre la intervención catalana de 2020; no estimación de todas las leyes posteriores.

[55] Jofre-Monseny, Martínez-Mazza y Segú / UCL | 2023
Effectiveness and supply effects of high-coverage rent control policies
Resultados y diseño diferentes de otros estudios del mismo episodio.

[56] OCDE | 2025
Trayectorias educativas y repetición de curso