ANÁLISIS DE POLÍTICAS PÚBLICAS

PSOE

Propuestas, viabilidad y escenarios de ejecución

Elecciones generales de España | 29 de noviembre de 2026

Qué podría cambiar realmente

Evaluación neutral de compromisos, financiación, restricciones, respaldo interno, acuerdos posibles y resultados esperados. Distingue lo prometido de lo ya aprobado, lo entregado y su efecto social.

Cobertura	Corte de información
19 ámbitos | 120 unidades de análisis	17 de noviembre de 2026
Programa base presentado el 15 de noviembre	Versión 1.0 | Fuentes numeradas y enlazadas
Aprobación, entrega, eficacia y permanencia	Escenarios condicionados; sin pronóstico electoral

No recomienda un voto ni asigna una nota global al partido. Las categorías de viabilidad son juicios cualitativos, no porcentajes estadísticos.

Guía de lectura

Conclusiones y método

Fichas de los 19 ámbitos

Fiscalidad, evidencia y estado de ejecución

Respaldo, perfiles y acuerdos

Seguimiento, cobertura y fuentes

Fuentes: programa y documentos del PSOE, BOE, Congreso, AIReF, INE, instituciones europeas, registros gubernamentales y antecedentes parlamentarios. [1][2]

LECTURA EN CINCO MINUTOS

Conclusiones ejecutivas

La diferencia decisiva es entre prometer, aprobar y entregar

El PSOE presenta una agenda extensa de vivienda, servicios públicos, protección social, transición productiva y nuevos derechos. Parte amplía medidas ya legisladas; otra parte exige leyes nuevas, acuerdos territoriales o reformas constitucionales. La capacidad de aprobar no permite inferir el resultado material. [2]

Hallazgo	Consecuencia para la evaluación
No todo es nuevo	TU CASA, el Plan Estatal de Vivienda, la indexación de pensiones y reformas de dependencia ya tienen antecedentes legales. Medir ampliación y ejecución adicional. [16][14][22][24]
La cuenta fiscal está abierta	El programa combina gasto recurrente, préstamos, avales y objetivos de movilización. No puede obtenerse un saldo neto fiable sumando sus cifras. La alerta de AIReF es una restricción de partida, no una calificación electoral. [8]
Hay objetivos de alcance distinto	37,5 horas por ley y 35 por negociación; crianza sin cuantía mensual cerrada; 100.000 viviendas mediante compra y construcción. Confundir esos alcances cambia el análisis. [2]
Los apoyos no son uniformes	Hay disenso territorial socialista en financiación. Las votaciones de vivienda muestran que un mismo socio puede apoyar un decreto y rechazar otro. [40][41][19]
La mayoría ordinaria no basta	Constitución, acuerdos europeos y decisiones internacionales tienen requisitos propios. Una investidura favorable no garantiza presupuesto ni acuerdos de ejecución. [30]

Qué es más evaluable y qué sigue abierto

Análisis: las reglas tributarias concretas, transferencias bien definidas y procedimientos administrativos ofrecen una ruta verificable. Viviendas, redes, servicios intensivos en personal y cambios internacionales necesitan más condiciones. En varios compromisos faltan cuantía, población diana o plazo: no se sustituyen esos vacíos por porcentajes aparentes.

El informe no recomienda un voto, no estima quién ganará y no asigna una nota global al partido. Identifica qué versión de cada medida podría avanzar, bajo qué apoyos y con qué evidencia.

01 | CONTROL DOCUMENTAL

Alcance, versiones y trazabilidad

La convocatoria oficial fija la votación el 29 de noviembre de 2026. El texto base es el programa nacional del PSOE presentado el 15 de noviembre; la comprobación se cierra el 17 de noviembre. No se mezclan automáticamente propuestas de 2023 ni anuncios posteriores a este corte. [1][3][2]

Elemento	Criterio aplicado
Unidad de análisis	120 fichas agrupadas por instrumento o problema de ejecución, distribuidas en 19 ámbitos y 24 páginas sectoriales. No son 120 promesas literalmente independientes.
Cobertura	El programa tiene 500 numeraciones. Hay epígrafes, repeticiones y compromisos compuestos. El índice final orienta sobre los bloques cubiertos; no certifica una auditoría frase por frase de las 500 entradas.
Recencia	Fecha base: 15/11/2026. Fuentes complementarias conservan su fecha propia. Una ley de 2021 puede seguir siendo la línea base; una noticia nueva no renueva por sí sola un compromiso antiguo.
Estado	Se distinguen: compromiso nuevo, continuidad, desarrollo de norma vigente, propuesta en tramitación, acuerdo documentado y objetivo internacional. No todos pueden puntuarse como aprobación futura.
Responsabilidad	Partido, dirección, federaciones, Gobierno de coalición y administraciones ejecutoras son actores diferentes. Una actuación del Gobierno no demuestra autoría exclusiva del PSOE.
Apoyo interno	Publicación y presentación acreditan respaldo formal. No existe aquí una encuesta de adhesión a cada propuesta. La ausencia de críticas no se convierte en unanimidad.
Naturaleza de las conclusiones	Los compromisos llevan números del programa y fuentes. Los juicios de viabilidad, riesgos y escenarios son análisis propio condicionado; no resultados estadísticos calibrados.

Lectura y referencias

Primero: método y 19 ámbitos. Después: cuenta fiscal, evidencia, estado de ejecución, requisitos jurídicos, respaldo interno, perfiles, acuerdos y seguimiento. Las referencias entre corchetes remiten a la bibliografía enlazada. El n. de cada ficha es la numeración original del programa.

Las fuentes del partido prueban su posición, no su eficacia. Las estadísticas describen resultados, no identifican por sí solas causalidad. Los acuerdos hipotéticos aparecen como posibilidades, nunca como pactos firmados.

Probabilidades condicionadas y confianza

Escenario	Supuesto; no previsión electoral
A | Mayoría propia	Gobierno del PSOE con mayoría suficiente para legislación ordinaria y orgánica. No supone control judicial, mayoría constitucional ni capacidad de cambiar normas europeas unilateralmente.
B | Acuerdo de gobierno	Coalición de izquierda y apoyos externos suficientes, sujetos a un programa negociado. No se presupone que cada socio acepte la versión exacta socialista ni todas sus prioridades.
C | Minoría variable	Gobierno del PSOE sin mayoría estable: necesita apoyos o abstenciones distintos para cada medida. No se suman votos de partidos incompatibles sin un compromiso documentado.

A/B/C estima cualitativamente la aprobación de una versión sustancialmente fiel durante una legislatura. E estima su entrega después de aprobación legal y financiación suficiente. No es la probabilidad conjunta de ganar, aprobar, financiar y entregar. Horizonte: cuatro años desde la toma de posesión, salvo plazo explícito distinto.

Categoría	Interpretación
Alta	Ruta identificable y relativamente directa bajo el supuesto. No implica certeza ni ausencia de coste de oportunidad.
Media	Necesita concreción, acuerdos, capacidad o coordinación sustancial. La ficha explicita la restricción relevante.
Baja	La versión completa encuentra una barrera jurídica, externa o temporal que el supuesto no resuelve.
NE / Base vigente	NE: no estimable por falta de objetivo, diseño o horizonte. Base vigente: no procede fingir una probabilidad de aprobar de nuevo la misma norma.

Confianza y qué cambiaría una estimación

Confianza en el texto oficial: alta cuando es explícito. Confianza en los pronósticos: generalmente media-baja, al no existir modelo calibrado para este programa. No se promedian barreras decisivas ni se convierten categorías en porcentajes. Un articulado, una memoria fiscal, un pacto firmado o convenios ejecutores pueden modificar el pronóstico.

Eficacia social, distribución y permanencia se analizan aparte. Desde la oposición seguirían siendo posibles iniciativas, acuerdos o adopción parcial por otro Gobierno; sin control de la ejecución no se les asigna aquí un escenario numérico.

01. Economía, productividad y empresas

Base: 15/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | n. 1-7; 90-92

A: mayoría propia | B: acuerdo de gobierno | C: minoría variable | E: entrega condicionada.

Unidad / n. del programa	Compromiso y condición decisiva	A / B / C; E
E01 | Financiación de inversión n. 1	Consolidar España Crece. El fondo ya existe: deben separarse capital público, préstamos y capital privado movilizado. El resultado es inversión adicional, no el volumen anunciado.	Alta / Alta / Media E: Media
E02 | Política industrial n. 2-3	Nueva ley industrial y proyectos de descarbonización. Requieren selección competitiva, autorizaciones, redes y compatibilidad con ayudas de Estado; una subvención no garantiza actividad adicional.	Alta / Media / Media E: Media
E03 | Ahorro e inversión n. 4	Cuenta orientada a inversión europea. Falta cerrar tratamiento fiscal, productos elegibles y protección del ahorrador; evaluar si desplaza ahorro existente o aporta capital nuevo.	Media / Media / Media E: Media
E04 | Simplificación n. 5	Régimen 20 y coordinación administrativa. La interoperabilidad exige acuerdos y cambios de procedimientos, no sólo una ventanilla o marca compartida.	Alta / Alta / Media E: Media
E05 | Participaciones estratégicas n. 7	Utilizar participaciones públicas para autonomía productiva. El expediente debe justificar fallo de mercado, precio, gobierno corporativo y condiciones de salida.	Media / Media / Media E: Media

Situación de partida

España Crece anuncia 13.300 millones de aportación al ICO, capacidad propia de hasta 60.000 millones y movilización público-privada de 120.000 millones. No son tres bolsas de gasto independientes. La aportación combina recursos reembolsables y no reembolsables. [11]

Coste, eficacia y distribución

Análisis: valorar pérdida esperada, coste de capital y concentración de riesgos. Las pymes pueden ganar acceso a financiación, pero los procedimientos complejos favorecen a solicitantes grandes. Comparar ayudas selectivas con infraestructuras, competencia y simplificación general.

Respaldo y acuerdos

Respaldo formal nacional. Cuerpo y España son responsables institucionales de la vertiente económica y fiscal; no constituyen un gabinete futuro anunciado. La participación estatal y la condicionalidad de ayudas necesitarían negociación medida a medida. [7]

Qué comprobar

Inversión neta adicional, productividad por hora, coste por empleo sostenido, impagos y tiempo de tramitación. La EPA del tercer trimestre sitúa el paro en 10,18%; no debe usarse como dato actual un umbral anterior inferior al 10%. [10]

Fuentes: **[2][11][10][7]** | Confianza del pronóstico: media-baja; texto oficial: alta.

02. Fiscalidad y cuentas públicas

Base: 15/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | n. 125-135; 458

A: mayoría propia | B: acuerdo de gobierno | C: minoría variable | E: entrega condicionada.

Unidad / n. del programa	Compromiso y condición decisiva	A / B / C; E
F01 | Nueva senda fiscal n. 125-129	Presentar un plan en primavera de 2027 y reducir déficit y deuda, protegiendo inversión. Un aval macroeconómico no equivaldría a validar todo el programa.	Media / Media / Media E: Media
F02 | Rentas del ahorro n. 130	Elevar tramos altos del ahorro, con marginal del 35% por encima de 300.000 euros; mantener los dos primeros tramos. No es un 35% sobre toda renta ni todo patrimonio.	Alta / Media / Baja E: Alta
F03 | Nuevos gravámenes n. 131-133	Fiscalidad digital/IA, consumos intensivos en carbono de lujo y brechas salariales extremas en empresas. Bases, sujetos, deducciones y respuestas de elusión están por concretar.	Media / Media / Baja E: NE
F04 | Hogares con hijos n. 127,134	Deducción reembolsable y prestación de crianza; exención efectiva del SMI. Hay que integrar beneficios existentes y evitar contar dos veces hogares y recursos.	Alta / Media / Media E: Media
F05 | Transacciones y coordinación n. 135,458	Duplicar el tipo del impuesto sobre transacciones financieras del 0,2% al 0,4%. La idea internacional sobre tokens de IA es distinta: no constituye recaudación nacional disponible.	Alta / Media / Baja E: Media

Límite financiero

AIReF estima un crecimiento medio del gasto primario neto del 5,7% en 2026-2028 frente al 3,2% comprometido. Es una evaluación del escenario vigente, no una auditoría de este programa. Obliga a confrontar prestaciones nuevas con ingresos y reasignaciones verificables. [8]

Eficacia y distribución

Análisis: la progresividad legal no determina por sí sola la incidencia final. Puede haber cambios de residencia, realización de plusvalías, precios o formas de remuneración. La deducción reembolsable debe llegar también a hogares sin cuota tributaria.

Respaldo y negociación

El programa acredita respaldo de dirección, no conformidad territorial ni de socios con cada impuesto. No se presume que PNV o Junts acepten el paquete por respaldar otras políticas. Una ley fiscal y su recaudación efectiva son hitos diferentes.

Verificación

Publicar memoria estática y escenarios de comportamiento; coste anual y a cuatro años; distribución por decilas; rendimiento neto de gastos administrativos. Sin estas piezas, el saldo global del programa no es estimable.

Fuentes: **[2][8][9]** | Confianza del pronóstico: media-baja; texto oficial: alta.

03. Empleo y relaciones laborales

Base: 15/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | n. 87-92; 108-124

A: mayoría propia | B: acuerdo de gobierno | C: minoría variable | E: entrega condicionada.

Unidad / n. del programa	Compromiso y condición decisiva	A / B / C; E
L01 | Tiempo de trabajo n. 108-109	Legislar 37,5 horas; avanzar hacia 35 mediante negociación colectiva. Registro digital e inspección. Son mecanismos y grados de obligatoriedad diferentes.	Alta / Media / Baja E: Media
L02 | Salario mínimo n. 87-88	Garantizar referencia superior al 60% del salario medio y limitar absorción de complementos. Definir indicador, periodo y seguimiento de horas y empleo.	Alta / Alta / Media E: Media
L03 | Despido y justicia laboral n. 110-113	Cambiar reparación por despido, salarios de tramitación y plazos. Precisa articulado, dotación judicial y compatibilidad de remedios; no basta anunciar compensación suficiente.	Alta / Media / Baja E: Media
L04 | Activación y autónomos n. 117-123	Programas para jóvenes, mayores de 45 y autónomos; limitar uso de tiempo parcial. Agrupa instrumentos distintos que deben evaluarse por colectivo y coste por inserción adicional.	Alta / Alta / Media E: Media
L05 | Protección y representación n. 114-116,120-124	Prevención psicosocial y térmica, participación, empleo inclusivo y desarrollo de pasarela de mutualistas al RETA. La ley de mutualidades de julio es antecedente, no promesa desde cero.	Alta / Media / Media E: Media

Evidencia política

El proyecto de 37,5 horas fue devuelto en septiembre de 2025 con el apoyo de PP, Vox y Junts a las enmiendas de totalidad. El antecedente identifica una restricción real, pero no fija para siempre el voto de una legislatura futura. [12]

Coste y resultados

Análisis: estimar coste por hora, cobertura real, productividad, horas extraordinarias y cumplimiento por tamaño empresarial. Una mejora de jornada puede producir bienestar sin aumentar producción; no debe exigirse un único resultado para evaluarla.

Atribución y respaldo

La política laboral de la coalición no es obra exclusiva del PSOE: el Ministerio de Trabajo está dirigido por Yolanda Díaz. El compromiso electoral socialista y el expediente gubernamental son fuentes distintas. [7]

Seguimiento

Comparar salarios y horas efectivas, empleo y cierres por sectores, litigios, accidentes y resultados de inserción a 12-24 meses. Para mutualistas, identificar requisitos, transferencias y prestaciones reconocidas, no sólo solicitudes. [13]

Fuentes: **[2][12][7][13]** | Confianza del pronóstico: media-baja; texto oficial: alta.

04. Pensiones y envejecimiento

Base: 15/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | n. 98-107; 365

A: mayoría propia | B: acuerdo de gobierno | C: minoría variable | E: entrega condicionada.

Unidad / n. del programa	Compromiso y condición decisiva	A / B / C; E
P01 | Poder adquisitivo n. 98-100,365	Mantener IPC y mejorar pensiones mínimas. La indexación ordinaria ya existe; blindarla en la Constitución requiere un procedimiento y mayorías diferentes.	Regla ya vigente E: Alta
P02 | Ingresos del sistema n. 98-99	Reforzar financiación y separación de fuentes, con cambios en solidaridad. Exigir proyección actuarial de ingresos, transferencias y gasto, no sólo equilibrio anual.	Alta / Media / Media E: Media
P03 | Brecha de cuidados n. 101,106	Añadir reconocimiento de cotización por hijo y reforzar determinadas pensiones de orfandad. Definir elegibilidad y coordinación con complementos existentes.	Alta / Alta / Media E: Media
P04 | Enfermedad y penosidad n. 102-104	Mejorar incapacidad oncológica y retorno gradual; evaluar jubilación por penosidad. No equivale a eliminar de forma general todos los coeficientes de jubilación anticipada.	Alta / Media / Media E: Media
P05 | Gobernanza de mutuas n. 107	Transformar mutuas colaboradoras en entidades gestoras públicas. Implica personal, patrimonio, sistemas y continuidad de prestaciones. No confundirlas con mutualidades profesionales alternativas.	Media / Media / Baja E: Media

Adicionalidad

La Ley 21/2021 fija el antecedente de revalorización por IPC. El primer trámite para 2027 no convierte el porcentaje final en conocido a 17 de noviembre. La tabla separa continuidad de esa regla y nuevas ampliaciones. [22][23]

Riesgo y distribución

Análisis: mayor suficiencia para perceptores puede requerir cotizaciones, impuestos u otras reasignaciones. Medir impacto por carrera laboral, sexo, edad y nivel de renta; explicitar la transferencia entre generaciones y las obligaciones futuras.

Apoyos y permanencia

Las mejoras parciales pueden negociarse separadamente de la reforma institucional de mutuas. La protección constitucional no elimina el problema de financiación ni garantiza una cuantía concreta. No hay respaldo acreditado de otros partidos al paquete completo. [30]

Indicadores

Tasa de sustitución y pobreza en mayores; brecha de pensión; ingresos contributivos y transferencias; solicitudes resueltas y demora. Para penosidad, exigir criterios de exposición y comparación entre ocupaciones.

Fuentes: **[2][22][23][30]** | Confianza del pronóstico: media-baja; texto oficial: alta.

05A. Vivienda: parque, suelo y financiación

Base: 15/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | n. 37-60

A: mayoría propia | B: acuerdo de gobierno | C: minoría variable | E: entrega condicionada.

Unidad / n. del programa	Compromiso y condición decisiva	A / B / C; E
V01 | Esfuerzo financiero n. 38,40-41	Movilizar anualmente el 1% del PIB y destinar una fracción de licitaciones de obra a adquisición. Separar gasto, préstamos, avales y aportaciones de cada administración.	Media / Media / Baja E: Media
V02 | Parque estatal n. 42-47	Llegar a 100.000 viviendas estatales mediante adquisición y construcción; proteger su destino. No son necesariamente 100.000 viviendas nuevas ni todas disponibles de inmediato.	Alta / Alta / Media E: Media
V03 | Suelo y producción n. 43-53,58	Banco de suelo, industrialización, FP de construcción y agilización urbanística. Suelo inventariado no es suelo urbanizado; licencias, servicios y capacidad de obra condicionan entrega.	Alta / Media / Media E: Media
V04 | Líneas financieras n. 55-57	Al menos 25.000 millones del ICO, 4.700 millones vinculados al Fondo Social para el Clima y 400 millones anuales de impacto social. Comprobar solapamientos y elegibilidad.	Media / Media / Media E: Media
V05 | Rehabilitación y alojamiento n. 59-60	Añadir al menos 550.000 rehabilitaciones y oferta para estudiantes y trabajadores. Contar viviendas terminadas, calidad y ahorro energético, no sólo expedientes concedidos.	Alta / Alta / Media E: Media

Qué ya estaba aprobado

El Plan Estatal 2026-2030 prevé 7.000 millones: 4.200 estatales y 2.800 autonómicos. Su existencia es línea base; la ambición adicional exige reconciliar estos importes con las nuevas cifras y con los recursos del ICO. [14] [15]

Viabilidad y coste

Análisis: comprar viviendas amplía el parque público, pero no aumenta necesariamente el parque total. Construir sí puede hacerlo, con otro calendario. Incorporar coste del suelo, urbanización, mantenimiento, vacancia y financiación; no sumar dos veces una misma operación.

Respaldo y acuerdos

Respaldo nacional y responsabilidad sectorial de Isabel Rodríguez. La entrega depende de comunidades, ayuntamientos y operadores. Coincidir en aumentar oferta no supone compartir titularidad, alquiler exigido o reglas de protección. [58]

Hitos verificables

Inventario inicial, cartera por fase, licencias, contratos, viviendas habitables y ocupadas, alquiler sobre renta del hogar y coste total por unidad. Publicar bajas del parque para medir incremento neto.

Fuentes: **[2][14][15][11][58]** | Confianza del pronóstico: media-baja; texto oficial: alta.

05B. Vivienda: acceso, alquiler y regulación

Base: 15/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | n. 61-86

A: mayoría propia | B: acuerdo de gobierno | C: minoría variable | E: entrega condicionada.

Unidad / n. del programa	Compromiso y condición decisiva	A / B / C; E
V06 | TU CASA n. 67	Línea de 10.000 millones para facilitar entrada, hasta 50.000 euros. La base legal ya está en el RDL 29/2026; faltan condiciones operativas y seguimiento de acceso efectivo.	Base ya vigente E: Media
V07 | Estabilidad de alquileres n. 61-66,68-69	Mayor duración y protección, seguros, intermediación e incentivos fiscales. Separar lo vigente del nuevo compromiso de prórrogas, cuyo decreto tuvo rechazo parlamentario.	Media / Media / Baja E: Media
V08 | Grandes tenedores y fondos n. 70-72,78,80	Gravamen y restricciones a usos o compras no residenciales. Las numeraciones 70 y 72 se solapan: no generar dos estimaciones de ingresos por la misma medida.	Alta / Media / Baja E: Media
V09 | Vivienda vacía y turística n. 73-76	Instrumentos locales, alquiler garantizado y cambios de uso. Necesitan datos, competencias y capacidad inspectora; no toda vivienda vacía es inmediatamente habitable o está donde hay demanda.	Alta / Media / Media E: Media
V10 | Datos y escudo social n. 77,79-86	Registros, inspección, evaluación y protección frente a pérdida de vivienda. La garantía requiere alternativa residencial y coordinación social, no sólo suspender un procedimiento.	Alta / Alta / Media E: Media

Dos decretos, dos resultados

El 12 de noviembre se convalidó el RDL 29/2026 y se rechazó el 28/2026, relativo a prórroga de arrendamientos. PNV respaldó el primero, no el segundo. No se puede trasladar una votación de vivienda a cualquier otra. [17][18][19]

Eficacia y distribución

Análisis: los controles pueden proteger a inquilinos cubiertos, mientras la respuesta de propietarios puede alterar mantenimiento, selección o canales de alquiler. Ayudar a comprar puede elevar demanda antes de que responda la oferta. Evaluar precios, accesibilidad y disponibilidad conjuntamente.

Condiciones financieras

Un préstamo sin intereses tiene coste de financiación y riesgo aunque sea reembolsable. TU CASA tiene condicionantes de precio y devolución; no debe describirse como transferencia gratuita ni como programa ejecutado sólo por estar legislado. [16]

Seguimiento

Contratos y rentas reales por cohortes, ofertas comparables, stock permanente, desahucios con alternativa, morosidad y beneficiarios netos. Un descenso de anuncios en un portal no mide por sí solo la oferta total.

Fuentes: **[2][16][17][18][19][20]** | Confianza del pronóstico: media-baja; texto oficial: alta.

06. Sanidad

Base: 15/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | n. 136-156; 366

A: mayoría propia | B: acuerdo de gobierno | C: minoría variable | E: entrega condicionada.

Unidad / n. del programa	Compromiso y condición decisiva	A / B / C; E
S01 | Financiación y gestión n. 136,138-142	Acercar gasto sanitario público al 7% del PIB, reforzar atención primaria y personal, y priorizar gestión pública directa. Recursos y competencias están repartidos.	Alta / Alta / Media E: Media
S02 | Salud bucodental y visual n. 137,144	Ampliación progresiva de cartera; ayuda dental inicial de hasta 200 euros anuales para rentas medias y bajas y extensión de VEO. No es cobertura universal ilimitada.	Alta / Alta / Media E: Media
S03 | Acceso y salud mental n. 136,140,143	Reducir esperas y garantizar primera atención psicológica en 30 días, con urgencias inmediatas. Definir triaje, profesional, continuidad y nivel asistencial.	Alta / Alta / Media E: Media
S04 | Prevención y tratamientos n. 145-147,149-156	Evaluación de medicamentos, cribados, enfermedades raras, cuidados domiciliarios y prevención. Cada ampliación precisa población diana, evidencia y capacidad diagnóstica posterior.	Alta / Alta / Media E: Media
S05 | Datos sanitarios n. 148	Interoperabilidad y Espacio Europeo de Datos de Salud. La norma europea ya existe; interoperar no permite cualquier reutilización ni elimina obligaciones de privacidad y seguridad.	Alta / Alta / Media E: Media

Línea base y atribución

La cartera y la normativa estatal no sustituyen la gestión autonómica. Además, Sanidad está dirigida por Mónica García: no deben atribuirse todos los resultados de coalición exclusivamente al PSOE. [7]

Eficacia y coste

Análisis: financiar más no asegura personal disponible a corto plazo. La ayuda dental puede aliviar gasto, pero precisa tarifas, acreditación y controles para evitar absorción por precios. Los cribados necesitan evaluar beneficio, falsos positivos y sobrediagnóstico por indicación.

Medición y negociación

Los criterios de listas de espera están en revisión; comparar series exige el mismo inicio del reloj y prioridades. Las mejoras de acceso son negociables por separado del modelo de gestión. El calendario de datos de salud se prolonga a 2029 y 2031. [27][28][53]

Indicadores

Mediana y percentil 90 de espera, reconsultas, continuidad, gasto de bolsillo, cobertura rural, vacantes y resultados ajustados por riesgo. Contar profesionales equivalentes a tiempo completo, no sólo plazas ofertadas.

Fuentes: **[2][7][27][28][53][54]** | Confianza del pronóstico: media-baja; texto oficial: alta.

07A. Educación, formación profesional y universidad

Base: 15/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | n. 157-185

A: mayoría propia | B: acuerdo de gobierno | C: minoría variable | E: entrega condicionada.

Unidad / n. del programa	Compromiso y condición decisiva	A / B / C; E
ED01 | Infancia y equidad escolar n. 157-158,162-169	Universalizar oferta pública de 0-3, reforzar becas, inclusión, medio rural y comedor. Definir gratuidad, horario y plazas realmente accesibles.	Alta / Alta / Media E: Media
ED02 | Personal y abandono n. 159-161	Estatuto docente; orientación de referencia de un profesional por 250 alumnos; abandono inferior al 10% en 2030. La contratación requiere cofinanciación y especialistas.	Alta / Media / Media E: Media
ED03 | Formación profesional n. 170-175	Ampliar oferta, movilidad y microcredenciales. Contabilizar plazas con prácticas disponibles y empleabilidad, no únicamente autorizaciones o matrículas.	Alta / Alta / Media E: Media
ED04 | Acceso a universidad n. 177-180	Gratuidad del primer curso público y apoyo a primera generación universitaria; Erasmus entre 1.000 y 1.500 euros mensuales según renta; más alojamiento.	Alta / Media / Media E: Media
ED05 | Sistema universitario n. 181-185	Financiación plurianual, renovación docente, calidad, UNED y UIMP. Exigir reparto de costes y estándares aplicables sin confundir autorización con calidad efectiva.	Alta / Media / Media E: Media

Viabilidad territorial

Análisis: la oferta educativa y buena parte de las tasas, plantillas y edificios dependen de comunidades y universidades. Una ley estatal no crea por sí sola plazas infantiles, orientadores o residencias. La tabla presupone una ruta legal, no adhesión automática de cada ejecutor.

Efectos distributivos

Gratuidad universitaria beneficia a quienes acceden; becas de manutención y orientación pueden atacar barreras previas distintas. Medir cobertura por renta y primera generación, y comparar el coste marginal de cada instrumento. El importe de una beca no equivale al coste total de estudiar.

Respaldo y acuerdos

Respaldo formal del programa. La FP y la renovación de personal permiten acuerdos sectoriales; modelo de red, gobernanza, tasas y currículo pueden dividirlos. No hay un convenio general de cofinanciación acreditado para todas estas ampliaciones.

Indicadores

Plazas ocupadas, espera de 0-3, abandono por cohortes, titulación, renta familiar, coste por egresado, inserción ajustada por selección y carga docente. Separar estudiantes adicionales de ayudas a quienes ya habrían estudiado.

Fuentes: **[2][30][7]** | Confianza del pronóstico: media-baja; texto oficial: alta.

07B. Ciencia, investigación e innovación

Base: 15/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | n. 8-14; 166; 181-185

A: mayoría propia | B: acuerdo de gobierno | C: minoría variable | E: entrega condicionada.

Unidad / n. del programa	Compromiso y condición decisiva	A / B / C; E
CI01 | Esfuerzo público de I+D n. 8	Elevar la ambición hacia el 1,5% del PIB en 2035. La meta del 1,25% en 2030 tiene antecedente legal. Distinguir gasto público de gasto total en I+D.	Alta / Alta / Media E: NE
CI02 | Tecnologías profundas n. 9	Plan 2026-2030 para tecnologías profundas. Requiere proyectos, fases y reglas de continuidad; la inversión no debe financiarse como un concurso sin seguimiento comercial o científico.	Alta / Alta / Media E: Media
CI03 | Infraestructuras científicas n. 10	Impulsar infraestructuras como IFMIF-DONES, IMEC, ALBA y BSC. Comprobar compromisos previos, hitos técnicos y costes de operación, no sólo obras.	Alta / Alta / Media E: Media
CI04 | Carrera y capacidades n. 11-13	Mejorar carrera investigadora, capacidades emergentes y asesoramiento científico. Concursos, estabilidad, evaluación y movilidad exigen coordinar instituciones y presupuestos.	Alta / Alta / Media E: Media
CI05 | IA para investigar n. 14,166	Aplicar IA en ciencia y educación. Validar utilidad por tarea, calidad de datos y reproducibilidad; un modelo accesible no equivale a evidencia científica validada.	Alta / Alta / Media E: Media

Calendario

La Ley de la Ciencia de 2022 contiene la referencia de financiación pública de 2030. El objetivo 2035 supera una legislatura de cuatro años: se puede pronosticar la aprobación de una senda, no certificar su resultado final dentro del mandato. [29]

Coste y permanencia

Análisis: incluir gasto recurrente, energía, renovación de equipamiento y personal. Los proyectos plurianuales necesitan reglas que no conviertan cada prórroga presupuestaria en un corte de contratos. Una tasa de ejecución alta tampoco prueba impacto.

Apoyos y distribución

El programa da respaldo formal y la coalición puede negociar investigación separadamente de otras reformas. Examinar concentración territorial, acceso de grupos emergentes y equilibrio entre investigación básica y transferencia; evitar premiar sólo proyectos ya consolidados.

Indicadores

Ejecución no financiera, estabilidad de equipos, uso de infraestructuras, acceso competitivo y resultados reproducibles. La transferencia requiere medir adopción y productividad, no limitarse a patentes o empresas creadas.

Fuentes: **[2][29]** | Confianza del pronóstico: media-baja; texto oficial: alta.

08. Familia, infancia y cuidados

Base: 15/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | n. 105; 192-219; 320-326; 370

A: mayoría propia | B: acuerdo de gobierno | C: minoría variable | E: entrega condicionada.

Unidad / n. del programa	Compromiso y condición decisiva	A / B / C; E
FA01 | Prestación de crianza n. 192	Prestación progresiva para hogares con menores, integrada con el CAPI. El programa no fija una cuantía universal de 200 euros: no debe atribuírsele ese importe.	Alta / Media / Media E: Media
FA02 | Capital al nacer n. 193	Cuenta inicial de 1.000 euros y refuerzo para hogares vulnerables, utilizable al llegar a la mayoría de edad. Definir rentabilidad, custodia, acceso y efectos sobre otras ayudas.	Alta / Media / Media E: Media
FA03 | Tiempo para cuidar n. 105,320-326	Cuatro semanas parentales retribuidas y bonificación por uso secuencial. Deben encajar con semanas ya reconocidas, edades y base salarial; no sumar permisos duplicados.	Alta / Alta / Media E: Media
FA04 | Protección de infancia n. 194-201	Prevención de violencia, acogimiento, primeros mil días y apoyo a extutelados. Las rutas de protección necesitan personal y coordinación social, judicial y sanitaria.	Alta / Alta / Media E: Media
FA05 | Dependencia y longevidad n. 202-219,370	Desplegar atención domiciliaria, asistencia personal, servicios y soledad; unión civil de amistad para cuidados. La Ley 4/2026 ya existe: evaluar acceso efectivo y desarrollo.	Alta / Alta / Media E: Media

Adicionalidad

La base de permisos es de 19 semanas, incluidas dos flexibles hasta ocho años. La reforma reciente de dependencia y su desarrollo de noviembre también forman parte del punto de partida. No son resultados atribuibles a una futura legislatura. [26][24][25]

Coste y distribución

Análisis: distinguir ayuda mensual, ahorro a largo plazo y servicios. La cuenta al nacer no sustituye ingresos para pobreza presente. La prestación gradual requiere definir si tiene cobertura universal con cuantías diferenciadas o criterios de exclusión.

Negociación

Frente Amplio comparte el objetivo de crianza, pero reclama una cuantía y concreción propias: coincidencia de objetivo no es acuerdo financiero. La capacidad autonómica condiciona cuidados y protección infantil. [44]

Indicadores

Pobreza infantil, cobertura efectiva, conciliación por sexo e ingresos, días hasta atención y continuidad de cuidadores. Evaluar independencia y bienestar de la persona cuidada, no sólo ahorro residencial.

Fuentes: **[2][26][24][25][44]** | Confianza del pronóstico: media-baja; texto oficial: alta.

09A. Protección social, discapacidad y diversidad

Base: 15/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | n. 89,93; 220-228; 392-398; 412-419

A: mayoría propia | B: acuerdo de gobierno | C: minoría variable | E: entrega condicionada.

Unidad / n. del programa	Compromiso y condición decisiva	A / B / C; E
PS01 | Acceso a prestaciones n. 89,93	Automatizar acceso al IMV y coordinar tarifas sociales. Requiere datos fiables, resolución de discrepancias y revisión humana; automatizar no elimina errores de renta o convivencia.	Alta / Alta / Media E: Media
PS02 | Autonomía y accesibilidad n. 220-228	Apoyos para vida independiente, accesibilidad, facilitación jurídica y empleo inclusivo. Separar derechos reconocidos de disponibilidad de asistentes, adaptaciones y servicios.	Alta / Alta / Media E: Media
PS03 | Igualdad de trato n. 392-398	Reforzar autoridad y medidas contra racismo y discriminación. Hay numeraciones solapadas: el presupuesto debe identificar funciones únicas y coordinación institucional.	Alta / Alta / Media E: Media
PS04 | Derechos LGTBI n. 412-419	Desarrollar protección y perseguir prácticas de conversión. Distinguir aplicación de leyes existentes, nueva tipificación y servicios a víctimas.	Alta / Alta / Media E: Media
PS05 | Servicios sociales integrados n. 202-204,213-219	Cartera común, intercambio de datos y atención a exclusión y soledad. Universalidad del derecho y suficiencia del servicio deben tener indicadores diferentes.	Alta / Alta / Media E: Media

Evidencia de acceso

La evaluación de AIReF de 2026 identifica una amplia falta de solicitud entre hogares potencialmente elegibles al IMV y al complemento de infancia. Esto apoya investigar barreras administrativas; no demuestra que cualquier automatización las resuelva. [21]

Coste y garantías

Análisis: presupuestar solicitudes adicionales si mejora la cobertura, no tratar ese aumento como desviación inesperada. El cruce de datos debe incorporar corrección, motivación y recurso. La exclusión digital puede persistir con prestaciones supuestamente automáticas.

Respaldo y acuerdos

Respaldo formal nacional. La atención social es una responsabilidad compartida; los acuerdos de igualdad o discapacidad no implican adhesión a todos los desarrollos penales o de identidad. No se imputa a la militancia una opinión homogénea sin evidencia.

Indicadores

Población elegible que recibe ayuda, tiempo de acceso, pagos indebidos y recuperaciones, reclamaciones estimadas, vivienda estable, accesibilidad y empleo sostenido. Desagregar por discapacidad, edad y territorio sin invadir privacidad.

Fuentes: **[2][21][24]** | Confianza del pronóstico: media-baja; texto oficial: alta.

09B. Igualdad y protección frente a las violencias

Base: 15/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | n. 306-364; 327-328; 368

A: mayoría propia | B: acuerdo de gobierno | C: minoría variable | E: entrega condicionada.

Unidad / n. del programa	Compromiso y condición decisiva	A / B / C; E
IG01 | Autonomía económica n. 306-326	Reducir brechas de empleo, remuneración y cuidados. La igualdad formal necesita inspección y servicios; evitar duplicar partidas de permisos y dependencia ya contabilizadas.	Alta / Alta / Media E: Media
IG02 | Derechos reproductivos n. 327-332,368	Protección constitucional del aborto y mejoras asistenciales. El proyecto sobre el artículo 43 no es una reforma constitucional culminada.	Baja / Baja / Baja E: Media
IG03 | Violencias y protección n. 333-341,345-347	Prevención, violencia vicaria, riesgos, reparación y apoyo a víctimas. Evaluar accesibilidad y continuidad, además de cambios penales.	Alta / Alta / Media E: Media
IG04 | Trata y prostitución n. 342-344	Impulsar normas contra trata y una orientación abolicionista, con salida y reparación. Son instrumentos diferentes: combatir trata no acredita acuerdo sobre abolición.	Alta / Media / Baja E: Media
IG05 | Violencia digital y participación n. 348-364	Proteger frente a difusión íntima, suplantaciones y acoso; supervisar sesgos, paridad y violencia política. Exigir definiciones y garantías de libertad de expresión.	Alta / Media / Media E: Media

Ruta jurídica

El Gobierno presentó una reforma del artículo 43 en abril de 2026. El procedimiento depende del texto y su ubicación: no toda ampliación de derechos exige automáticamente el procedimiento agravado, pero ninguna mayoría ordinaria basta para reformar la Constitución. [31][32][30]

Antecedente de apoyo

En mayo de 2024 se rechazó la iniciativa socialista sobre proxenetismo, con posiciones distintas entre partidos habitualmente aliados. No es prueba de oposición a toda protección de víctimas ni pronóstico automático de un nuevo texto. [35]

Efectos y costes

Análisis: la persecución penal necesita alternativas materiales y protección que no exponga más a personas vulnerables. Medir reparación y seguridad, no sólo denuncias; su aumento puede reflejar mayor confianza y no más incidencia.

Seguimiento

Tiempo a protección, incumplimientos de medidas, acceso a vivienda e ingresos, retirada de contenidos, recursos y resoluciones. Separar asistencia, prevención y sanciones para atribuir resultados.

Fuentes: **[2][31][32][30][35]** | Confianza del pronóstico: media-baja; texto oficial: alta.

10. Inmigración, asilo e integración

Base: 15/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | n. 200-201; 388-391

A: mayoría propia | B: acuerdo de gobierno | C: minoría variable | E: entrega condicionada.

Unidad / n. del programa	Compromiso y condición decisiva	A / B / C; E
MI01 | Plan de integración n. 388-391	Plan 2026-2030 con dotación inicial anunciada de 500 millones y colaboración autonómica. Falta precisar distribución, anualidades y gasto incremental.	Alta / Alta / Media E: Media
MI02 | Vías regulares n. 388-391	Reforzar migración regular y gestión administrativa. El acceso legal exige criterios, tramitación y coordinación consular y europea; no equivale a una regularización nueva de alcance indefinido.	Alta / Alta / Media E: Media
MI03 | Protección internacional n. 388-391	Mejorar asilo, acogida y protección humanitaria, incluida atención psicosocial. Separar admisión, reconocimiento, alojamiento y apoyo posterior.	Alta / Alta / Media E: Media
MI04 | Trabajo y cualificaciones n. 388-391	Facilitar integración laboral y reconocimiento de capacidades. Verificar titulaciones y seguridad profesional sin convertir demoras administrativas en exclusión permanente.	Alta / Alta / Media E: Media
MI05 | Menores y participación n. 200-201,388-391	Coordinar protección de menores y transición a vida adulta; ampliar participación. No se interpreta como concesión automática de voto en elecciones generales a toda persona extranjera.	Alta / Media / Media E: Media

Competencias y garantías

El Estado decide aspectos de extranjería y asilo; las prestaciones, la acogida y la protección de menores implican otros niveles. Los derechos electorales tienen límites constitucionales específicos. Ni un acuerdo territorial sustituye la ley ni una ley asegura plazas de acogida. [30]

Eficacia y distribución

Análisis: medir integración por empleo acorde a cualificación, idioma, escolarización y estabilidad residencial. El efecto sobre salarios y servicios depende de perfiles, territorio y capacidad, no de una única cifra de entradas.

Respaldo y acuerdos

La dirección respalda el programa. La cooperación territorial es una condición, no un hecho asegurado; incluso aliados pueden discrepar sobre competencias y reparto. Separar acuerdos sobre expedientes, menores y empleo de una aprobación global de la política migratoria.

Seguimiento

Demora mediana y percentil 90 de expedientes, stock pendiente, homologaciones, ocupación de recursos, escolarización y empleo a 12 meses. Publicar costes por servicio y mecanismos de recurso; no utilizar nacionalidad como sustituto de necesidad.

Fuentes: **[2][30]** | Confianza del pronóstico: media-baja; texto oficial: alta.

11. Seguridad y justicia

Base: 15/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | n. 425-438

A: mayoría propia | B: acuerdo de gobierno | C: minoría variable | E: entrega condicionada.

Unidad / n. del programa	Compromiso y condición decisiva	A / B / C; E
J01 | Seguridad y personal n. 425-430	Reforzar plantillas, cobertura rural, ciberdelincuencia y condiciones profesionales. Las plazas necesitan selección, formación y medios; medir disponibilidad operativa.	Alta / Alta / Media E: Media
J02 | Seguridad ciudadana n. 431	Sustituir la Ley Orgánica 4/2015, con garantías y medios como cámaras corporales. El acuerdo debe cubrir conductas, proporcionalidad y supervisión, no sólo el nombre de la ley.	Alta / Media / Baja E: Media
J03 | Acceso a justicia n. 432-435	Barnahus, asistencia jurídica, plantillas y acceso a carreras judiciales. Requiere recursos, criterios de calidad y evaluación de demoras y desigualdad de acceso.	Alta / Alta / Media E: Media
J04 | Investigación penal n. 436	Mandato de cinco años para Fiscal General y nueva instrucción dirigida por fiscales con control judicial. Deben resolverse autonomía, transición y carga de trabajo.	Media / Media / Baja E: Media
J05 | Digitalización y vivienda n. 437-438	Digitalizar procesos y agilizar procedimientos sobre ocupación. No prometer desalojo automático en 48 horas para toda disputa: importan el tipo de caso y las garantías judiciales.	Alta / Media / Media E: Media

Antecedentes y límites

El acuerdo PSOE-PP sobre el CGPJ en 2024 demuestra que un pacto institucional concreto es posible. No acredita apoyo futuro a reformar instrucción, fiscalía o seguridad ciudadana. Las leyes orgánicas y la independencia judicial imponen procedimientos propios. [33][34][30]

Coste y eficacia

Análisis: cambiar quién instruye puede redistribuir una cola sin reducirla si no hay fiscales, sistemas y transición financiada. Medir tiempos por tipo de asunto y calidad de resolución, evitando incentivos para cerrar expedientes prematuramente.

Apoyo y distribución

Respaldo formal nacional; Bolaños es responsable institucional de Justicia, no un futuro nombramiento garantizado. Las garantías procesales protegen también a quien tiene menos recursos. Seguridad y asistencia pueden pactarse separadas de cambios de modelo. [7]

Indicadores

Tiempo total de procedimiento, asuntos por profesional, resoluciones revocadas, asistencia efectiva, victimización y esclarecimiento. Distinguir allanamiento, usurpación y conflictos arrendaticios en datos y compromisos.

Fuentes: **[2][30][33][34][7]** | Confianza del pronóstico: media-baja; texto oficial: alta.

12. Instituciones y calidad democrática

Base: 15/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | n. 365-375; 420-424; 439-448

A: mayoría propia | B: acuerdo de gobierno | C: minoría variable | E: entrega condicionada.

Unidad / n. del programa	Compromiso y condición decisiva	A / B / C; E
IN01 | Reformas constitucionales n. 365-369,373	Proteger derechos y limitar aforamientos. La mayoría propia para leyes no basta para reformar la Constitución; cada texto necesita identificar su procedimiento.	Baja / Baja / Baja E: Media
IN02 | Participación n. 371-375,444	Voto desde 16 años, iniciativa ciudadana y defensa de futuras generaciones. Las duplicaciones 372/374 y 375/444 no son nuevas medidas independientes.	Media / Media / Baja E: Media
IN03 | Administración accesible n. 439-443	Atención sin cita en la AGE, oficinas móviles y no repetir datos. Requiere dotación y rediseño: una notificación por SMS no asegura comprensión ni acceso real.	Alta / Alta / Media E: Media
IN04 | Integridad y transparencia n. 445-448	Nueva arquitectura de integridad, registro de grupos de interés, huella normativa y evaluación. Independencia y recursos importan tanto como crear una agencia.	Alta / Media / Media E: Media
IN05 | Memoria democrática n. 420-424	Desarrollar reparación, exhumaciones y divulgación. Definir sujetos, archivos, procedimientos y costes; distinguir reparación administrativa de evaluación historiográfica.	Alta / Alta / Baja E: Media

Lo que precede al programa

El plan anticorrupción de agosto de 2025 y el anteproyecto de febrero de 2026 son antecedentes. Un anteproyecto no es una ley aprobada, y una ley no acredita investigaciones eficaces ni rendición de cuentas. [36] [37]

Eficacia y garantías

Análisis: proteger denunciantes, controlar contratación y publicar decisiones puede tener valor sin centralizar todas las funciones. El nuevo organismo debe evitar captura, conflictos de competencia y tratamientos de datos excesivos. Diseñar revisión externa y recursos.

Respaldo y negociación

La publicación del programa acredita una posición formal, no consenso social. Transparencia, administración y algunos derechos pueden negociarse por separado; no se presume un pacto constitucional general con el PP ni con socios de investidura.

Indicadores

Plazos, expedientes publicados, cumplimiento de recomendaciones, accesibilidad presencial, errores de automatización y recursos. Evaluar controles que limitan también al propio Gobierno, no sólo declaraciones sobre integridad.

Fuentes: **[2][30][36][37]** | Confianza del pronóstico: media-baja; texto oficial: alta.

13. Modelo territorial y financiación

Base: 15/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | n. 229-233; 382-387

A: mayoría propia | B: acuerdo de gobierno | C: minoría variable | E: entrega condicionada.

Unidad / n. del programa	Compromiso y condición decisiva	A / B / C; E
T01 | Financiación autonómica n. 229-233	Nuevo modelo con 21.000 millones adicionales anunciados. Precisar año base, reparto, mecanismos de ajuste y compatibilidad con ingresos del Estado.	Alta / Media / Baja E: Media
T02 | Deuda autonómica n. 229-233	Asunción estatal de 83.000 millones de deuda autonómica. Reduce pasivos de un subsector y los traslada a otro: no elimina esa deuda del conjunto público.	Alta / Media / Baja E: Alta
T03 | Financiación y competencias locales n. 229-233,386	Actualizar recursos y funciones municipales. Incorporar suficiencia, reglas de gasto y disparidad de bases fiscales, con simulación municipio a municipio.	Alta / Alta / Media E: Media
T04 | Cooperación y Senado n. 382-385	Regular cooperación y conferencias; orientar el Senado a representación territorial. La reforma constitucional se separa de mejoras ejecutivas que no la necesitan.	Media / Media / Baja E: Media
T05 | Lenguas y singularidades n. 385-387	Mejorar atención en lenguas cooficiales y tratamientos territoriales específicos. Dimensionar servicios y respetar competencias; no equiparar cualquier singularidad a un modelo fiscal concreto.	Alta / Media / Media E: Media

Disenso interno documentado

Asturias y el PSOE de Castilla-La Mancha han expresado rechazo al modelo. El PSC coloca la financiación singular y la ordinalidad entre sus prioridades. Existe apoyo de dirección, pero no evidencia de uniformidad territorial. [40][41][42][43]

Coste y redistribución

Análisis: un modelo puede aumentar recursos de todas las comunidades y alterar a la vez su posición relativa. La evaluación debe distinguir euros por habitante ajustado, esfuerzo fiscal, costes de prestación y transición. La deuda requiere un tratamiento contable consolidado.

Ruta política

Una aprobación en un órgano de cooperación no sustituye las leyes necesarias ni asegura votos parlamentarios. Los intereses del PNV, ERC o Junts no se agregan como si fueran idénticos. La financiación puede condicionar presupuestos y acuerdos sectoriales. [30]

Seguimiento

Simulación con población y servicios comparables; ganadores y perdedores relativos; senda de transferencias; intereses y disciplina posterior. No presentar alivio de liquidez como ahorro permanente del conjunto.

Fuentes: **[2][38][39][40][41][42][43][30]** | Confianza del pronóstico: media-baja; texto oficial: alta.

14A. Energía y transición industrial

Base: 15/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | n. 234-252; 266

A: mayoría propia | B: acuerdo de gobierno | C: minoría variable | E: entrega condicionada.

Unidad / n. del programa	Compromiso y condición decisiva	A / B / C; E
EN01 | Electricidad renovable n. 234-239	Alcanzar el 81% de generación renovable en 2030. No es el 81% de toda la energía final. Redes, almacenamiento y flexibilidad condicionan el resultado.	Alta / Alta / Media E: Media
EN02 | Electrificación y flexibilidad n. 234-239	Autoconsumo, almacenamiento, demanda flexible e interconexiones. Medir conexiones útiles y capacidad firme, no sólo potencia autorizada.	Alta / Alta / Media E: Media
EN03 | Calendario nuclear n. 240	Mantener horizonte de cierre en 2035. La autorización vigente de Almaraz llega a junio de 2030; no se evalúa contra el antiguo calendario como si nada hubiera cambiado.	Alta / Media / Baja E: NE
EN04 | Industria y materiales n. 241-245	Impulsar cadenas productivas verdes y capacidades laborales. Las ayudas necesitan energía competitiva, demanda y garantías ambientales, además de financiación.	Alta / Media / Media E: Media
EN05 | Circularidad y recursos n. 246-252,266	Reducir vertido, promover reparación y reutilización; controlar uso de agua y energía en centros de datos. Definir responsables, trazabilidad y precios relativos.	Alta / Alta / Media E: Media

Base jurídica

La orden de agosto de 2026 autoriza Almaraz hasta el 8 de junio de 2030. El horizonte 2035 supera el mandato usado para los pronósticos; puede evaluarse la ruta intermedia, no certificar ahora el cierre final. [45]

Costes y seguridad

Análisis: comparar coste total del sistema, redes, reservas y desmantelamiento. Una mayor cuota renovable no garantiza por sí sola una factura inferior ni seguridad en todas las horas. Las decisiones deben probar suficiencia bajo demanda y clima adversos.

Acuerdos y distribución

La modernización de red y la industria permiten negociar medidas específicas; nuclear, fiscalidad y ritmo de transición pueden dividir a aliados y oposición. Incluir hogares sin capacidad de invertir, territorios productores y empleo de actividades en reconversión.

Indicadores

Energía realmente generada, vertidos, horas de congestión, plazo de conexión, coste final por consumidor, emisiones y capacidad disponible en estrés. Para reparación, medir vida útil y coste, no sólo puntos de recogida.

Fuentes: **[2][45]** | Confianza del pronóstico: media-baja; texto oficial: alta.

14B. Clima, agua, naturaleza y adaptación

Base: 15/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | n. 253-266; 287-305

A: mayoría propia | B: acuerdo de gobierno | C: minoría variable | E: entrega condicionada.

Unidad / n. del programa	Compromiso y condición decisiva	A / B / C; E
CL01 | Adaptación y prevención n. 253-259	Ley de adaptación, refugios, alerta y medios contra incendios. Una nueva obligación requiere mapas, mantenimiento, simulacros y cadena de mando conocida.	Alta / Alta / Media E: Media
CL02 | Seguridad hídrica n. 260-265	Planificación, reutilización, desalación, bancos de agua y eficiencia. El agua ahorrada debe medirse a escala de cuenca; eficiencia de parcela no garantiza menor consumo total.	Alta / Media / Media E: Media
CL03 | Restauración ecológica n. 287-294	Restauración, protección marina, bosques, costas y ecosistemas vulnerables. Las hectáreas declaradas no acreditan recuperación del estado ecológico.	Alta / Alta / Media E: Media
CL04 | Bienestar animal n. 295-300	Desarrollar protección y bienestar animal. Identificar reglamentos, servicios veterinarios, competencias municipales e inspección antes de estimar cumplimiento.	Alta / Media / Media E: Media
CL05 | Gobernanza climática n. 301-305	Evaluación y participación, cooperación exterior y respuesta a desinformación. Separar evidencia científica, debate político y conductas sancionables.	Alta / Media / Media E: Media

Coste evitado y priorización

Análisis: priorizar por exposición, vulnerabilidad y daño esperado, no por visibilidad de obras. La inversión preventiva compite con gasto inmediato; calcular mantenimiento y distintos escenarios climáticos, sin prometer eliminar todo riesgo.

Restricciones institucionales

Agua, costas, montes y emergencias requieren competencias y coordinación diferenciadas. La cooperación territorial puede mejorar sin reforma constitucional; elevar derechos a rango constitucional tiene otra ruta y no sustituye infraestructuras. [30]

Distribución y acuerdos

Evaluar efectos sobre regantes, consumidores, litoral y territorios con menor capacidad presupuestaria. Las compensaciones han de respetar incentivos de prevención. Puede haber acuerdo en protección civil y discrepancia sobre uso del suelo o reparto del agua.

Indicadores

Población cubierta por alertas probadas, tiempo de respuesta, disponibilidad de medios, pérdidas ajustadas por intensidad del evento, acuíferos y calidad ecológica. Revisar si las medidas desplazan riesgo a otro territorio.

Fuentes: **[2][30]** | Confianza del pronóstico: media-baja; texto oficial: alta.

15. Agricultura, pesca y medio rural

Base: 15/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | n. 267-279

A: mayoría propia | B: acuerdo de gobierno | C: minoría variable | E: entrega condicionada.

Unidad / n. del programa	Compromiso y condición decisiva	A / B / C; E
R01 | Renta y reglas agrarias n. 267-274	Defender explotación familiar y condiciones recíprocas de producción. La PAC y parte de las reglas comerciales se deciden en la UE: no dependen sólo del Gobierno español.	Media / Media / Media E: Media
R02 | Relevo y tierra n. 267-274	Apoyar jóvenes y mujeres, cooperativas, acceso a tierra y seguros. Necesita instrumentos por renta, tamaño y viabilidad, evitando capitalizar ayudas en precio del suelo.	Alta / Alta / Media E: Media
R03 | Transición y simplificación n. 267-274	Menos carga administrativa y apoyo a producción sostenible. Medir costes de cumplimiento sin rebajar controles necesarios sobre alimentos, agua y entorno.	Alta / Alta / Media E: Media
R04 | Pesca y cadena alimentaria n. 267-274	Defender actividad pesquera y valor de la cadena. Cuotas, sostenibilidad y acceso a mercados exigen negociación; distinguir mejora de margen de aumento de captura.	Media / Media / Media E: Media
R05 | Servicios rurales n. 275-279	Objetivo País 30 minutos, vivienda, empleo e innovación. Sin catálogo de servicios, transporte y población cubierta no puede estimarse cumplimiento íntegro del eslogan.	Alta / Alta / Media E: NE

Mecanismo y coste

Análisis: acceso a servicios puede sostener permanencia sin revertir por sí solo todas las tendencias demográficas. Combinar oferta móvil, transporte, teleasistencia y presencia profesional según densidad. Publicar coste por usuario y niveles mínimos reales.

Restricciones

La unidad agrícola no coincide siempre con la familia beneficiaria: comprobar propiedad, arrendamiento, trabajo y grupo empresarial. Cuotas y comercio necesitan acuerdos externos; la preferencia declarada no es una autorización unilateral. [30]

Apoyo y acuerdos

Respaldo nacional; el programa no permite inferir prioridades idénticas entre territorios productores. Relevo generacional y seguros son piezas potencialmente separables de disputas sobre agua, PAC o regulación ambiental. Se requiere convenio o voto para acreditar apoyo concreto.

Seguimiento

Renta neta agraria por unidad de trabajo, entrada y supervivencia de jóvenes, precio de arrendamiento, margen a lo largo de la cadena y minutos de acceso efectivo a servicios. Publicar cobertura en zonas de baja densidad, no sólo promedios provinciales.

Fuentes: **[2][30]** | Confianza del pronóstico: media-baja; texto oficial: alta.

16. Infraestructuras, movilidad y transporte

Base: 15/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | n. 22-33; 280-286

A: mayoría propia | B: acuerdo de gobierno | C: minoría variable | E: entrega condicionada.

Unidad / n. del programa	Compromiso y condición decisiva	A / B / C; E
TR01 | Seguridad ferroviaria n. 22,24-26	Auditoría en dos meses, pacto de seguridad, medios y sistemas de control. Publicar alcance, independencia, hallazgos y calendario de corrección, no sólo el informe.	Alta / Alta / Media E: Media
TR02 | Inversión ferroviaria n. 23,27,282	19.000 millones para 2026-2030 y corredores y cercanías. Identificar convenios ya autorizados, nuevas aportaciones y reparto entre mantenimiento y ampliación.	Alta / Alta / Media E: Media
TR03 | Transporte cotidiano n. 28-29,280-283,286	Financiación estable, integración, ayudas y movilidad activa. La tarifa no reemplaza frecuencia, fiabilidad, accesibilidad o intermodalidad.	Alta / Alta / Media E: Media
TR04 | Carreteras y resiliencia n. 32,285	Plan sobre 5.000 km en cuatro años, con 1.629 millones anunciados. Medir intervención y estado final; no equivale a reconstruir íntegramente todos esos kilómetros.	Alta / Alta / Media E: Media
TR05 | Redes y electrificación n. 30-31,33,284	Recarga, puertos, aeropuertos y red eléctrica. Coordinación regulatoria y conexiones son críticas; la suma de inversiones anunciadas no es capacidad operativa.	Alta / Alta / Media E: Media

Adicionalidad

Los convenios ferroviarios cuentan con autorizaciones de octubre y existen compromisos de personal de febrero. Debe distinguirse presupuesto comprometido, contratación, pago y entrega; prometer continuidad no convierte todo el importe en dinero nuevo. [46][47]

Coste y eficacia

Análisis: la cartera debe priorizar seguridad y mantenimiento por riesgo y uso, comparando nuevas obras con mejora de la red existente. Los retrasos de contratación y disponibilidad de ventanas de obra limitan la ejecución anual.

Apoyos

El PSC destaca Rodalies en su manifiesto. Es prioridad territorial documentada, no garantía de acuerdo sobre cada reparto competencial. Otros grupos pueden respaldar obras de su territorio sin aceptar todo el plan nacional. [43]

Indicadores

Incidencias y puntualidad por línea, cancelaciones, mantenimiento pendiente, costes finales y uso real de estaciones y recarga. Separar seguridad, calidad y cantidad; más gasto ejecutado no acredita por sí solo mejor servicio.

Fuentes: **[2][46][47][43]** | Confianza del pronóstico: media-baja; texto oficial: alta.

17A. Tecnología, IA y capacidades digitales

Base: 15/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | n. 15-21; 148; 409; 442; 458

A: mayoría propia | B: acuerdo de gobierno | C: minoría variable | E: entrega condicionada.

Unidad / n. del programa	Compromiso y condición decisiva	A / B / C; E
AI01 | Capacidad tecnológica n. 15-21	Impulsar computación, chips, ciberseguridad y capacidades digitales. Exigir coste total, utilización y demanda demostrable antes de equiparar capacidad instalada con soberanía.	Alta / Alta / Media E: Media
AI02 | Adopción empresarial n. 15-21	Bono de IA y apoyo a integración. Evitar financiar licencias que no cambian procesos; comparar ahorro verificado, calidad y costes posteriores al subsidio.	Alta / Alta / Media E: Media
AI03 | Acceso y capacitación n. 15-21	Extender formación y herramientas, incluida la iniciativa NEURONA. Definir destinatarios, interoperabilidad y condiciones de servicio; no inferir un modelo estatal ya operativo.	Alta / Alta / Media E: Media
AI04 | Trabajo y servicios públicos n. 409,442	Pacto sobre impacto laboral y uso administrativo con supervisión. La revisión humana debe ser efectiva, informada y recurrible, no un sello automático.	Alta / Alta / Media E: Media
AI05 | Financiación y coordinación global n. 131,458	Fiscalidad digital nacional por definir y debate internacional sobre tokens. No presupuestar ingresos de una figura sin base, jurisdicción, acuerdo ni mecanismo de cobro.	Media / Media / Baja E: NE

Línea base regulatoria

El AI Act es un marco europeo existente y su calendario se ha modificado y desplegado por fases. Una futura ley española puede desarrollar gobernanza y controles dentro de sus competencias; no debe presentarse toda obligación europea como innovación del partido. [48][49][50]

Eficacia y coste

Análisis: probar adopción con comparadores y evaluaciones por tarea. La automatización puede reducir tiempo y aumentar demanda, o desplazar trabajo a revisión y gestión de excepciones. Incluir costes de integración, auditoría, datos, energía y dependencia del proveedor.

Apoyos y ejecución

Respaldo formal y responsabilidad institucional digital de Óscar López. Capacidades, adopción y seguridad son negociables por separado de impuestos o restricciones a plataformas. No hay una memoria consolidada del programa de IA. [7]

Indicadores

Coste por tarea resuelta, error y daño por tipo de caso, ahorro neto, portabilidad, acceso de pymes y productividad. En salud, no sustituir evaluación clínica, protección de datos ni autorizaciones aplicables por una promesa de IA.

Fuentes: **[2][48][49][50][7]** | Confianza del pronóstico: media-baja; texto oficial: alta.

17B. Derechos digitales, menores y plataformas

Base: 15/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | n. 399-411; 348-360; 404-408

A: mayoría propia | B: acuerdo de gobierno | C: minoría variable | E: entrega condicionada.

Unidad / n. del programa	Compromiso y condición decisiva	A / B / C; E
DG01 | Acceso de menores n. 399-401	Elevar referencia de acceso a redes a 16 años con condiciones ligadas al diseño seguro. No describirlo como prohibición absoluta sin excepciones.	Media / Media / Media E: Media
DG02 | Chatbots y protección n. 402-403	Permiso parental y protección para menores de 16; estándar europeo. Definir cómo verificar edad y consentimiento sin registrar más datos de los necesarios.	Media / Media / Media E: Media
DG03 | Derechos y suplantación n. 404-405	Carta digital con fuerza normativa, protección de voz e imagen y revisión humana. Precisar relación con derechos existentes, excepciones y remedios.	Alta / Media / Media E: Media
DG04 | Supervisión de IA n. 406-407	Gobernanza nacional en el primer año, transparencia de contenido y refuerzo supervisor. Separar desarrollo nacional de obligaciones europeas ya aplicables.	Alta / Alta / Media E: Media
DG05 | Plataformas y democracia n. 408-411	Reforzar control y responsabilidad de plataformas. Sanciones y obligaciones necesitan tipicidad, jurisdicción, proporcionalidad y revisión judicial.	Media / Media / Media E: Media

Capacidad de ejecución

La UE impulsa herramientas de verificación de edad y su despliegue. Disponibilidad técnica no implica adopción universal ni eficacia: deben examinarse elusión, acceso compartido, cobertura y seguridad. [51][52]

Intercambios relevantes

Análisis: proteger a menores puede tensionar anonimato, privacidad y acceso a información. La verificación debe limitar datos y prever errores, usuarios sin documentos y mecanismos de reclamación. Una cuenta etiquetada como adulta no garantiza ausencia de riesgo.

Respaldo y acuerdos

La protección infantil puede reunir apoyos distintos de los que aceptarían controles sobre contenidos o responsabilidades individuales. La afinidad de objetivo no demuestra acuerdo sobre la edad, el método o las sanciones; tampoco autoriza al Estado a sustituir el marco europeo. [48]

Medición

Incidencia de daños, elusión, falsos positivos, exposición de datos, tiempo de retirada y recursos estimados. Auditar eficacia con evaluadores independientes; no presentar cantidad de cuentas bloqueadas como resultado de bienestar.

Fuentes: **[2][51][52][48][49][50]** | Confianza del pronóstico: media-baja; texto oficial: alta.

18. Unión Europea, exterior y defensa

Base: 15/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | n. 456-500

A: mayoría propia | B: acuerdo de gobierno | C: minoría variable | E: entrega condicionada.

Unidad / n. del programa	Compromiso y condición decisiva	A / B / C; E
EX01 | Cooperación y multilateralismo n. 456-470	Reformar gobernanza internacional y avanzar hacia ayuda al desarrollo del 0,7% de la renta nacional bruta. La contribución española y la reforma global tienen rutas distintas.	Media / Media / Media E: Media
EX02 | Integración europea n. 471-483	Profundizar capacidad fiscal y democracia europeas, así como prioridades territoriales. Muchos cambios requieren acuerdos de otros Estados o tratados; una mayoría nacional no los asegura.	Media / Media / Media E: Baja
EX03 | Paz y derechos humanos n. 456-483	Diplomacia, derecho internacional, Ucrania y Oriente Medio. Distinguir decisiones nacionales, posiciones en la UE y resultados que dependen de terceros.	Media / Media / Media E: NE
EX04 | Ciudadanía exterior n. 484-492	Cultura, consulados y participación de españoles en el exterior. Estudiar una circunscripción exterior no equivale a implantarla ni a resolver su encaje constitucional.	Alta / Alta / Media E: Media
EX05 | Defensa y seguridad n. 493-500	Modernización, cooperación, capacidades industriales, ciberseguridad y bienestar militar. No hay una cuenta completa de capacidades, personal y sostenimiento en la ficha programática.	Alta / Media / Media E: Media

Dependencias decisivas

Análisis: la UE, la ONU, alianzas y acuerdos bilaterales tienen sus propios requisitos. No pronosticar una reforma internacional como si fuera una ley ordinaria española. La eficacia diplomática tampoco puede medirse sólo por declaraciones o visitas.

Costes y coherencia

Para defensa, distinguir compra inicial, mantenimiento, munición, personal y calendarios. Cooperación y defensa compiten con otras partidas si no hay ingresos adicionales. No atribuir al programa una cifra cerrada de gasto militar que no concreta en sus compromisos.

Apoyos

Pueden existir acuerdos parciales sobre intereses europeos, industria o protección consular y desacuerdos en gasto, alianzas y política exterior. No se presume que socios parlamentarios compartan todas las posiciones diplomáticas ni que PP apoye el paquete completo.

Indicadores

Capacidades entregadas y disponibles, coste de ciclo de vida, demoras consulares, ayuda efectivamente desembolsada y resultados por programa. Para objetivos globales, registrar contribución verificable y avances de negociación, sin adjudicarse resultados ajenos.

Fuentes: **[2][30]** | Confianza del pronóstico: media-baja; texto oficial: alta.

19. Cultura, deporte, medios y consumo

Base: 15/11/2026 | Comprobación: 17/11/2026 | n. 34-36; 94-97; 186-191; 449-455

A: mayoría propia | B: acuerdo de gobierno | C: minoría variable | E: entrega condicionada.

Unidad / n. del programa	Compromiso y condición decisiva	A / B / C; E
CU01 | Acceso a cultura n. 449,451-455	Nueva ley cultural, bibliotecas, cine y patrimonio; abono de cine de 15 euros mensuales para menores de 25. Precio al usuario y subvención pública no son el mismo importe.	Alta / Alta / Media E: Media
CU02 | Creadores e IA n. 450,452	Actualizar protección y condiciones de artistas, con atención al uso de obras por IA. Precisar licencias, remuneración y encaje europeo; no prometer control unilateral mundial.	Alta / Media / Media E: Media
CU03 | Deporte n. 186-191	Estatuto, deporte de base, igualdad y legado del Mundial 2030. Evaluar acceso e instalaciones sostenibles, separando objetivos sociales de rentabilidad de grandes eventos.	Alta / Alta / Media E: Media
CU04 | Consumo y servicios n. 34-36,94-96	Combatir diseños manipulativos y reforzar resolución de reclamaciones. Incorporar accesibilidad, recursos de inspección y resultados, no sólo información formal.	Alta / Alta / Media E: Media
CU05 | Cliente financiero n. 97	Autoridad para resolución en 90 días y decisiones vinculantes por debajo de 20.000 euros. Verificar financiación, recursos, garantías y coordinación con supervisores y tribunales.	Alta / Media / Media E: Media

Atribución y cobertura

Cultura está dirigida en la coalición por Ernest Urtasun; los antecedentes gubernamentales no se asignan exclusivamente al PSOE. No se infiere una reforma detallada de medios públicos donde el programa no define un instrumento evaluable. [7]

Coste y eficacia

Análisis: los abonos pueden aumentar asistencia o subvencionar visitas que se habrían producido. Medir incremento neto y distribución territorial. Para un gran evento, incluir seguridad, mantenimiento y coste de oportunidad, sin atribuir todo gasto turístico al evento.

Apoyo y acuerdos

Consumo, bibliotecas y deporte de base son potencialmente negociables por separado de derechos de autor, fiscalidad o memorias culturales. La coincidencia general no acredita apoyo a una autoridad concreta ni a su financiación.

Indicadores

Participación por renta y territorio, ingresos de creadores, patrimonio conservado, práctica deportiva, reclamaciones resueltas y cumplimiento de decisiones. Publicar coste por usuario adicional, no sólo usuarios registrados.

Fuentes: **[2][7]** | Confianza del pronóstico: media-baja; texto oficial: alta.

Una cuenta consolidada, no una suma de anuncios

El programa no ofrece una memoria consolidada suficiente para certificar su coste incremental neto. Esto no demuestra inviabilidad: significa que la evaluación presupuestaria queda condicionada a definir importes, cobertura, secuencia y compensaciones. Las siguientes partidas deben reconciliarse antes de obtener un total. [2]

Tipo de partida	Tratamiento necesario
Prestaciones y servicios	Crianza, permisos, sanidad, educación y cuidados generan obligaciones recurrentes. Separar ampliaciones de gasto ya vigente e identificar la administración pagadora.
Inversión no financiera	Vivienda construida, redes, rehabilitación y carreteras requieren desembolso y mantenimiento. No confundir autorización plurianual, licitación, pago y activo utilizable.
Préstamos y capital	El principal prestado no equivale a subvención. Hay coste de financiación, impago, capital y posible impacto contable. España Crece y las líneas de vivienda pueden solaparse. [11]
Avales y movilización	Un aval es riesgo contingente, no gasto cero ni gasto igual al principal. El capital privado movilizado no es ingreso del Estado. Exigir escenarios de ejecución y adicionalidad.
Financiación territorial	Los 21.000 millones adicionales deben encajar en la cuenta estatal. La transferencia de 83.000 millones de deuda no reduce por sí misma el pasivo consolidado de las administraciones. [38] [39]
Nuevos ingresos	Separar bases y recaudación de IRPF del ahorro, transacciones y nuevos gravámenes. No financiar compromisos permanentes con ingresos internacionales aún no acordados. [2]

Prueba de consistencia

Análisis: el saldo relevante es gasto adicional más costes financieros y riesgos esperados, menos ingresos netos verificables y reasignaciones efectivas. Toda fila necesita año base, anualidad, nivel de gobierno y enlace a las medidas financiadas. Una misma partida de ICO, vivienda o crianza no puede utilizarse dos veces. Esta cuenta económica de costes y riesgos no equivale directamente al déficit de contabilidad nacional.

AIReF prevé tensiones fiscales en el escenario vigente y reclama una estrategia de medio plazo. El análisis no adjudica a ese organismo una aprobación o rechazo del programa del PSOE. [8][9]

Sensibilidad: qué datos faltan para presupuestar

Ejercicios ilustrativos del informe. No son costes oficiales, previsiones de gasto ni parámetros atribuidos al PSOE. Sirven para mostrar qué decisiones de diseño dominan la cuenta.

Supuesto ilustrativo	Resultado y cautela
Crianza: 8 millones de menores	50 euros/mes: 4.800 millones/año; 100 euros: 9.600 millones; 200 euros: 19.200 millones. Son importes brutos antes de integración con ayudas existentes. El programa no fija esos 200 euros.
100.000 viviendas	A un coste supuesto de 200.000-250.000 euros por unidad: 20.000-25.000 millones brutos. No es una tasación; excluir doble conteo de suelo y separar compra, construcción y patrimonio ya existente.
Movilización del 1% del PIB	Por cada billón de euros de PIB nominal, el 1% son 10.000 millones. La cifra anunciada mezcla agentes e instrumentos; no se interpreta como aumento equivalente de gasto central.
Ayuda dental	Diez millones de usuarios que recibieran el máximo supuesto de 200 euros supondrían 2.000 millones. El gasto depende de elegibilidad, uso y precio; no toda la población recibe automáticamente el máximo.
Cuatro semanas parentales	Coste directo = personas elegibles x uso efectivo x cuatro semanas x base semanal cubierta. Añadir gestión y sustituciones donde proceda; integrar permisos ya reconocidos.
Cuenta al nacimiento	Cada 100.000 cuentas de 1.000 euros representan 100 millones de aportación inicial, antes de complementos, administración o rentabilidad. No es una transferencia mensual.

Tres escenarios que debe publicar una memoria real

Central: cobertura, uso y costes esperados. Adverso: mayor demanda, menor recaudación y retraso de ahorros. Despliegue gradual: prioridad y calendario con el mismo objetivo final. La memoria debe mostrar qué prestación o inversión se ajusta si no llega la financiación, en lugar de dar por seguro que el crecimiento lo absorbe todo.

En créditos y avales, añadir escenarios de impago y tipos. En impuestos, respuesta de bases y cumplimiento. En servicios, disponibilidad de profesionales. Un cálculo estático no sustituye estas sensibilidades.

Qué evidencia permite concluir y qué no

Área	Lectura de la evidencia y prueba de resultado
Prestaciones	La evaluación de AIReF documenta problemas de acceso al IMV y CAPI. Justifica analizar simplificación y cobertura; no garantiza que cualquier sistema automático funcione. Medir elegibles atendidos y errores antes y después. [21]
Vivienda	No extrapolar un efecto sobre rentas de contratos regulados a todos los hogares. Examinar contratos, oferta, calidad, selección y desplazamientos entre canales. La evidencia temprana y los datos de anuncios requieren cautela. [62]
Servicios sanitarios	Gasto, profesionales, actividad y salud son niveles distintos. Los cambios en definición de espera pueden alterar series sin cambiar la experiencia del paciente. Usar criterios constantes y calidad asistencial. [27][28]
Empleo	El crecimiento de ocupación de la EPA es un resultado observado, no el efecto causal del Gobierno. Comparar colectivos y sectores, horas, composición y coyuntura. [10]
IA y digitalización	La ruta causal debe probar ahorro neto y calidad con tareas comparables, incluyendo revisión y excepciones. Mejor precisión en un ensayo no garantiza beneficio poblacional a escala.
Clima e infraestructuras	Evaluar daño evitado y calidad del servicio, ajustando por exposición y demanda. No equiparar presupuesto ejecutado con impacto, ni una crisis aislada con prueba definitiva de toda la estrategia.

Distribución: el promedio puede ocultar efectos opuestos

Análisis: alquiler protegido puede beneficiar a inquilinos actuales y alterar acceso de nuevos demandantes; gratuidad universitaria alcanza a quienes llegan a la universidad; permisos ligados al empleo pueden dejar fuera a hogares precarios; ayudas a electrificación pueden concentrarse en quienes pueden cofinanciar. Son hipótesis de incidencia a contrastar, no resultados inevitables.

Durabilidad y evaluación independiente

Medir si el beneficio persiste cuando acaba la subvención o cambia el Gobierno. Publicar protocolo y línea base antes del despliegue, incluir comparadores cuando sean viables y conservar versiones de los pronósticos. La evidencia debe poder corregir también una propuesta políticamente prioritaria.

Lo aprobado no equivale a lo entregado

Compromiso	Estado documentado y prueba pendiente
Pensiones con IPC	Regla legal desde 2021. Evaluar mantenimiento, cuantía real y suficiencia; separar ampliaciones y posible reforma constitucional. [22][23]
Plan Estatal de Vivienda	Aprobado en abril de 2026. Acreditar convenios, gasto ejecutado y viviendas accesibles. La dotación total anunciada no es resultado entregado. [14]
TU CASA	Base legal en el RDL 29/2026, convalidado el 12 de noviembre. Comprobar desarrollo operativo, elegibilidad, solicitudes, concesiones y acceso efectivo. [16][17]
Prórrogas de alquiler	El RDL 28/2026 no fue convalidado. No debe clasificarse como norma vigente ni asumirse el mismo respaldo que al decreto 29. [18]
Jornada de 37,5 horas	Proyecto devuelto en septiembre de 2025. Es un nuevo intento legislativo, no continuidad de una jornada legal general ya reducida. [12]
Dependencia y mutualistas	Leyes recientes requieren desarrollo y ejecución. Medir servicios y derechos efectivamente reconocidos, no sólo aprobación. [24][13]
Integridad y aborto constitucional	Plan y anteproyecto de integridad; proyecto de reforma del artículo 43. No equivalen respectivamente a ley completa en vigor ni Constitución ya modificada. [36][37][31]
Ferrocarril y ciencia	Existen autorizaciones ferroviarias y una meta legal previa de I+D. La cuenta debe identificar nuevos recursos y calendarios adicionales. [46][29]

Criterio para evaluar historial

No se calcula una tasa global de cumplimiento: haría falta un universo estable de compromisos, plazos y condiciones, además de comprobar resultados. La selección anterior ilustra estados distintos, no una muestra estadística. Tampoco se considera incumplida una meta cuyo plazo aún no vence.

La responsabilidad de coalición se reparte entre ministerios, socios, Parlamento y ejecutores territoriales. Esto no elimina la rendición de cuentas: obliga a atribuir con precisión qué decisión controlaba cada actor.

La ruta legal depende de la medida

Ruta	Aplicación al programa
Legislación y presupuesto	Impuestos, prestaciones y servicios precisan instrumentos y financiación. Tener mayoría para una ley no sustituye las competencias territoriales ni obligaciones europeas.
Ley orgánica	Ámbitos como derechos fundamentales, régimen electoral y parte de la organización judicial exigen procedimientos específicos. La votación final de conjunto requiere mayoría absoluta del Congreso.
Reforma constitucional ordinaria	El artículo 167 establece como regla tres quintos en ambas Cámaras, con mecanismos alternativos tasados y posibilidad de referéndum solicitado en los términos constitucionales.
Reforma agravada	El artículo 168 exige dos tercios, disolución, nueva aprobación por las Cámaras y referéndum obligatorio en sus supuestos. La ubicación y alcance de cada reforma determinan si procede.
Competencias territoriales	Vivienda, sanidad, educación y cuidados tienen distribuciones de competencias diferentes. Ley estatal, convenio de financiación y capacidad de cada ejecutor deben comprobarse por separado.
Derecho europeo e internacional	Impuestos, ayudas, comercio, datos e IA deben encajar en reglas aplicables. Una propuesta española para cambiar un marco europeo o global no equivale a poder aprobarlo unilateralmente.

Fuentes jurídicas de base: Constitución, textos sectoriales y marcos europeos. Las rutas de esta página son orientativas y dependen del articulado finalmente propuesto; no sustituyen un dictamen sobre un texto cerrado. [30][48][54]

Tres distinciones particularmente importantes

Protección constitucional no es provisión material: reconocer un derecho no construye vivienda ni contrata personal. Cambiar un artículo del capítulo de principios sociales no exige automáticamente el mismo procedimiento que introducir un derecho en una sección especialmente protegida. Y aprobar una ley nacional de IA no permite reescribir el calendario o las obligaciones europeas. [32][49]

Una barrera no significa imposibilidad perpetua. El informe identifica qué reforma, mayoría o autorización falta y evita compensarla mediante una media de puntuaciones favorables en otras dimensiones.

Dirección, territorios y equipos no son lo mismo

Actor o nivel	Evidencia observable e interpretación
Dirección nacional	La publicación y presentación por Sánchez acreditan respaldo formal. El organigrama atribuye estrategia a Montero, coordinación a Torró y programa a Narbona. No demuestra adhesión individual a las 500 numeraciones. [3][6]
Asturias	El Gobierno autonómico expresa rechazo al modelo de financiación. Es disenso sobre un diseño concreto, no prueba de rechazo a todo el programa o ruptura de disciplina parlamentaria. [40]
Castilla-La Mancha	El PSOE regional vinculado a García-Page mantiene oposición documentada a la propuesta de financiación. No se infiere automáticamente un veto de todos sus diputados. [41][42]
PSC	Su manifiesto prioriza financiación singular, ordinalidad, Rodalies y vivienda. Es una voz territorial vinculada al proyecto socialista, no un socio externo intercambiable en una suma de escaños. [43]
Equipos sectoriales	El cargo acredita responsabilidad formal, no respaldo privado a cada detalle. Las posiciones de Hacienda, Economía, Vivienda y ejecutores territoriales deben verificarse cuando haya presupuesto y articulado. [7]
Afiliados y órganos	Los estatutos fijan funciones, pero el informe no dispone de una medición representativa de preferencias por medida. No convierte silencio, disciplina o una presentación pública en unanimidad. [61]

Cómo afecta a la ejecución

Análisis: el disenso territorial puede repercutir en negociación de convenios, calendario y legitimidad, aunque la dirección conserve control parlamentario. También puede resolverse mediante transición, garantías o cambio de reparto. No se atribuye un desenlace sin evidencia.

Lo que permanece desconocido

No hay un orden verificable de concesiones que la dirección aceptaría para formar Gobierno, ni una votación pública por cada propuesta. La prioridad narrativa del programa no mide cuánto estaría dispuesto a sacrificar el partido para mantener una medida.

Perfiles: dirección política y capacidad económica

Pedro Sánchez | Presidencia y liderazgo del PSOE

Presidente del Gobierno desde junio de 2018; formación económica y trayectoria parlamentaria y municipal. Su experiencia permite observar negociaciones y gestión de coalición, pero no convierte resultados macroeconómicos agregados en efectos exclusivamente personales. [55][7]

Prueba relevante: capacidad de cerrar presupuesto, priorizar compromisos y sostener acuerdos de ejecución. No se asigna una nota de carisma, integridad o competencia a partir de impresiones.

María Jesús Montero | Estrategia electoral

Vicesecretaria general y responsable estratégica de campaña según la estructura consultada. Su trayectoria ministerial anterior no debe presentarse como cargo actual: Hacienda está ocupada por Arcadi España en el registro gubernamental vigente. [5][6][7]

Prueba relevante: coherencia entre prioridades electorales, recursos disponibles y negociación territorial. Una responsabilidad en campaña no anuncia por sí sola un nombramiento posterior.

Carlos Cuerpo | Economía y vicepresidencia primera

Vicepresidente primero desde marzo de 2026; ministro de Economía desde 2023, con experiencia en Tesoro, AIReF y Comisión Europea. Son credenciales verificables, no una garantía de eficacia de cada instrumento. [56]

Prueba relevante: adicionalidad de la inversión, gestión de riesgos del ICO y reconciliación entre objetivos de productividad y financiación.

Arcadi España | Hacienda

Ministro de Hacienda desde marzo de 2026; experiencia previa en política territorial estatal y hacienda valenciana. El cargo actual se contrasta con el registro institucional para evitar biografías desactualizadas. [57][7]

Prueba relevante: memoria consolidada, senda fiscal, reparto territorial y transparencia de riesgos contingentes.

Estos perfiles identifican responsabilidades y experiencia pública. No constituyen una lista de futuros ministros ni un examen exhaustivo de antecedentes personales. Las cuestiones de integridad se evalúan mediante controles y hechos documentados, sin inferir culpabilidad de controversias o asociaciones.

Perfiles: programa, organización y ejecución sectorial

Cristina Narbona | Presidencia del partido y programa

Responsable programática en el organigrama electoral. Trayectoria en Medio Ambiente, representación ante la OCDE y Consejo de Seguridad Nuclear. [60][6]

Prueba relevante: coherencia entre transición energética, capacidades técnicas y restricciones fiscales; explicitar los intercambios entre objetivos.

Rebeca Torró | Organización y coordinación

Secretaria de Organización desde julio de 2025 y coordinadora electoral; trayectoria en Industria y administración valenciana. La autoridad orgánica no demuestra por sí sola consenso territorial. [59][6]

Prueba relevante: convertir prioridades en responsabilidades, resolver diferencias documentadas y preservar trazabilidad de los acuerdos.

Isabel Rodríguez | Vivienda

Responsabilidad ministerial en vivienda desde 2023, precedida por política territorial y experiencia municipal. [58]

Prueba relevante: inventario inicial fiable, cartera de suelo y vivienda, convenios, plazos y acceso real. Publicar qué recursos y resultados son adicionales.

Félix Bolaños | Presidencia y Justicia

Responsabilidad institucional actual y participación documentada en el acuerdo de renovación del CGPJ de 2024. Ese pacto es un antecedente concreto de negociación, no evidencia de apoyo general del PP. [7][34]

Prueba relevante: textos viables, mayorías por procedimiento y transición financiada en justicia y administración.

Óscar López | Transformación digital

Responsabilidad digital en la composición gubernamental consultada. No se deduce de ella una experiencia técnica personal no documentada ni un compromiso de continuidad en el puesto. [7]

Prueba relevante: evaluación de IA por tarea, supervisión independiente, protección de datos y capacidad de compra y ejecución.

Los equipos de Sanidad, Trabajo, Cultura, Derechos Sociales e Infancia incluyen responsables de otros componentes de la coalición. La evaluación debe preservar esa atribución compartida y distinguir partido, ministerio y organismo ejecutor. [7]

Lo que muestran las votaciones reales

Antecedente	Lectura válida y límite
Vivienda, 12/11/2026	RDL 29/2026 convalidado en la Diputación Permanente: PSOE, Sumar, ERC, PNV, Bildu y Podemos a favor; PP, Vox y Junts en contra. Es respaldo a ese texto, no al programa entero. [19][17]
Prórrogas, 12/11/2026	RDL 28/2026 rechazado; PNV se sitúa en contra, a diferencia del decreto 29. El objetivo compartido de vivienda no predice apoyo al instrumento concreto. [19][18]
Jornada, 10/09/2025	El proyecto de reducción a 37,5 horas fue devuelto. PP, Vox y Junts respaldaron las enmiendas de totalidad. Una futura mayoría requeriría modificar apoyos, texto o contraprestaciones. [12]
CGPJ, 25/06/2024	Acuerdo firmado entre PSOE y PP para renovación y reformas delimitadas. Demuestra posibilidad de negociación institucional, no una coalición ni aval a toda la agenda judicial. [33] [34]
Proxenetismo, 21/05/2024	La iniciativa socialista fue rechazada, con oposición de varios grupos de izquierda y nacionalistas. Trata, asistencia y abolición deben analizarse como instrumentos separados. [35]
Crianza, 16/11/2026	Frente Amplio reclama concreción de la prestación. Hay coincidencia de objetivo; no un acuerdo probado sobre cuantía, renta, calendario o compensaciones presupuestarias. [44]

No mezclar instituciones, fechas ni marcas electorales

La Diputación Permanente no tiene 350 miembros: sus 35-34 votos de una sesión no pueden trasladarse a una aritmética de investidura. Los grupos que votaron en la legislatura saliente y las coaliciones de la nueva elección tampoco son categorías idénticas. [19]

Análisis: conservar fecha, texto, fase y actores de cada evidencia. Una enmienda de totalidad, una abstención de investidura, un presupuesto y un convenio de ejecución tienen significados distintos. Ninguno concede respaldo automático a todos los compromisos futuros.

Espacios de acuerdo: hipótesis, no pactos

La matriz siguiente es análisis de negociación. Identifica qué debe contrastarse, no adjudica intenciones privadas ni compromisos no documentados. La coincidencia puede darse en el objetivo y desaparecer en instrumento, escala, financiación o competencias.

Actor	Posible espacio y condición decisiva
Izquierda del PSOE	Crianza, servicios, cuidados y protección laboral ofrecen objetivos comunes; cuantías, prioridades, vivienda, defensa y algunas políticas de igualdad pueden exigir concesiones. La exigencia pública sobre crianza acredita una negociación abierta, no cerrada. [44]
PNV	El respaldo al decreto 29 y rechazo al 28 muestran selección por instrumento. No presumir acuerdo en fiscalidad general, competencias o controles del alquiler por apoyo a una medida de acceso. [19]
ERC y EH Bildu	Los votos favorables de vivienda acreditan una coincidencia concreta. La continuidad de apoyo requiere texto y condiciones; no asumir que respaldarían todo paquete fiscal, territorial o exterior. [19]
Junts	Los antecedentes de jornada y vivienda identifican dificultades reales. Cualquier acuerdo futuro exige condiciones nuevas verificables; no utilizar su voto como apoyo disponible por defecto. [12] [19]
PP	El pacto judicial es evidencia de acuerdo institucional delimitado. Ciencia, infraestructuras o servicios podrían negociarse por piezas, pero no existe aquí evidencia de un compromiso general con el programa socialista. [33]
Vox y otros grupos	No se incorpora ningún voto a un escenario sin posición o acuerdo acreditado. Una coincidencia puntual en seguridad, una obra o una abstención no equivale a apoyo estable de gobierno.

Cuatro mayorías distintas

Investidura: quién permite formar Gobierno. Presupuesto: quién financia el paquete. Legislación: quién acepta cada articulado. Ejecución: qué administraciones firman convenios y entregan servicios. La durabilidad aumenta cuando las cuatro capas son compatibles, pero no deben darse por equivalentes.

Las condiciones potenciales incluyen gradualidad, cambios de umbrales, garantías territoriales y financiación. Sólo se clasificarán como acuerdo cuando exista un texto, voto o compromiso público inequívoco.

Dónde se acumulan las dependencias

Interacción	Riesgo y condición de coherencia
Servicios + senda fiscal	Crianza, sanidad, educación y cuidados generan gasto permanente mientras se propone reducir déficit. Necesitan ingresos netos, secuencia o reasignaciones explícitas. [2][8]
Vivienda: demanda + oferta	Crédito y ayudas actúan antes que suelo y construcción. Análisis: acompasar despliegue para que facilitar pago no absorba toda la mejora en precios.
Financiación + cooperación	Una disputa de reparto puede bloquear convenios necesarios para servicios. El disenso interno territorial hace especialmente importante publicar transición y criterios. [40][41] [43]
IA + derechos + energía	Más computación y adopción requieren red, agua, seguridad, personal y evaluación. No presupuestar simultáneamente grandes ahorros inmediatos y nuevas cargas de supervisión sin costes de transición.
Reformas + capacidad administrativa	Nuevas autoridades, registros, prestaciones y leyes compiten por los mismos especialistas, sistemas y compras. La aprobación simultánea puede aumentar cuellos de botella.
Reformas constitucionales + continuidad	Los grandes pactos pueden prolongarse. Las medidas ordinarias compatibles no deben quedar artificialmente condicionadas a que finalice una reforma constitucional.

Lectura por escenario

A: una mayoría propia facilita leyes, pero no crea profesionales, suelo, apoyo constitucional o acuerdos europeos. B: un pacto puede priorizar transferencias y servicios, pero obliga a cerrar fiscalidad, territorio y diferencias de instrumento. C: aumenta la probabilidad de paquetes más pequeños, graduales o alterados, sin que eso equivalga a ejecución del compromiso original.

Pruebas de estrés

Análisis: simular menor crecimiento, recaudación inferior, coste financiero mayor, retirada de un socio y rechazo de comunidades ejecutoras. Indicar qué se retrasa, qué se mantiene y quién decide. No hay base suficiente para asignar probabilidades electorales ni una probabilidad única de cumplimiento de todo el programa.

Una secuencia verificable de ejecución

Hito propuesto por el informe	Entrega observable
Antes de comprometer gasto	Registro único de medidas con línea base, coste adicional, ejecutor y fuente financiera; inventario de normas y programas vigentes; conciliación de partidas duplicadas.
Primeros 100 días	Acuerdo de gobierno publicado; calendario legislativo y fiscal; definición de elegibilidad de prestaciones; cartera madura de vivienda; protocolos de evaluación y convenios prioritarios.
Primer año	Presupuesto y articulados; pilotos con comparadores en digitalización y activación; acuerdos territoriales; contrataciones justificadas; publicación trimestral de desviaciones.
Años 2-3	Escalado sólo tras evaluar; viviendas y servicios operativos; resolución de cuellos de botella; revisión independiente del coste y efecto distributivo.
Final de legislatura	Cumplimiento completo, parcial, modificado o no entregado por cada medida. Separar resultado material, efecto social y contribución atribuible. No evaluar 2035 como si venciera antes.

Cuadro de control mínimo

Cada ficha debe conservar ID, versión, fuente, fecha, objetivo, instrumento, coste, aprobación, financiación, entrega, indicador de efecto, riesgo, responsable y próxima revisión. Publicar también medidas retiradas o sustituidas: eliminarlas del denominador sesga el historial.

Disparadores para actualizar el pronóstico

Un pacto cambia A/B/C; una memoria fiscal cambia capacidad de financiación; un convenio o licitación madura cambia E; una evaluación causal cambia la expectativa de eficacia. Una noticia que repite una promesa no modifica por sí sola ninguna de esas variables.

Límites que no deben ocultarse

No se dispone de microsimulación fiscal integral, modelo electoral, inventario completo de ejecución territorial o encuesta interna por propuesta. La evaluación mantiene esos huecos como desconocidos y ofrece condiciones observables para resolverlos, sin convertirlos en prueba de éxito ni de fracaso.

Correspondencia con el programa: 1-252

Mapa de los bloques numerados a las fichas del informe. La cobertura es temática y agrupa instrumentos relacionados; no declara que cada frase de cada numeración tenga una evaluación individual. Los identificadores de ficha facilitan seguir versiones y evitar duplicidades.

Numeración original	Ficha o tratamiento principal
1-7	E01-E05: inversión, industria, ahorro, simplificación y participaciones.
8-14	CI01-CI05: ciencia, carrera e infraestructuras de investigación.
15-21	AI01-AI04: capacidades, adopción y acceso digital.
22-33	TR01-TR05: seguridad, ferrocarril, carreteras y redes.
34-36	CU04: consumo; cruces con derechos digitales.
37-60	V01-V05; IN01 para la ruta constitucional de vivienda.
61-86	V06-V10: acceso, alquiler, tenedores, datos y escudo social.
87-97	L02, E01-E05, PS01 y CU04-CU05: salarios, poder adquisitivo y consumo.
98-107	P01-P05 y FA03: pensiones, incapacidad, cuidados y mutuas.
108-124	L01-L05: trabajo, activación, prevención y mutualistas.
125-135	F01-F05: senda fiscal, ingresos y beneficios a hogares.
136-156	S01-S05: sanidad; AI04 y DG04 para aspectos de datos e IA.
157-185	ED01-ED05 y CI05: sistema educativo y universidad.
186-191	CU03: deporte y legado de eventos.
192-219	FA01-FA05 y PS05: infancia, familia, cuidados y longevidad.
220-228	PS02: discapacidad; cruces con empleo, educación y justicia.
229-233	T01-T03: financiación, deuda y recursos territoriales.
234-252	EN01-EN05: energía, industria y economía circular.

Los números 54 y 176 funcionan como epígrafes; no se cuentan como una nueva prestación. Los compromisos compuestos se separan cuando cambia la ruta de ejecución; los repetidos se vinculan para no inflar coste o cumplimiento. [2]

Correspondencia con el programa: 253-500

Numeración original	Ficha o tratamiento principal
253-266	CL01-CL02 y EN05: adaptación, agua y centros de datos.
267-279	R01-R05: agricultura, pesca y servicios rurales.
280-286	TR02-TR05: movilidad, recarga y resiliencia.
287-305	CL03-CL05: ecosistemas, costas, bienestar animal y gobernanza.
306-326	IG01 y FA03-FA05: empleo de mujeres y corresponsabilidad.
327-332	IG02 y S01-S05: derechos reproductivos y salud.
333-347	IG03-IG04: violencias, trata, prostitución y reparación.
348-364	IG05 y DG03-DG05: violencia digital, paridad y participación.
365-375	IN01-IN02, P01, FA05 y T04: derechos, voto y arquitectura institucional.
376-381	Tratamiento transversal de juventud: ED01-ED05, L04, V06-V10, FA01-FA04 e IN02. Sin ficha atómica por cada entrada.
382-387	T03-T05: cooperación, Senado, lenguas y singularidades.
388-391	MI01-MI05: migración, asilo e integración.
392-398	PS03: igualdad de trato y lucha contra discriminación.
399-411	DG01-DG05 y AI04: menores, plataformas y derechos de IA.
412-419	PS04: derechos LGTBI y protección.
420-424	IN05: memoria democrática y reparación.
425-438	J01-J05: seguridad y justicia.
439-448	IN02-IN04 y AI04: administración, integridad y evaluación.
449-455	CU01-CU02: cultura, artistas y acceso.
456-500	EX01-EX05 y AI05: exterior, UE, cooperación, defensa y debate fiscal global.

Ejemplos de solapamiento que afectan al recuento

70/72: fiscalidad de grandes tenedores; 100/365: pensiones en la Constitución; 325/326: permisos y cuidados; 372/374: voto juvenil; 375/444: futuras generaciones; 396/398: parte de la agenda antidiscriminación. El número de numeraciones no mide por sí solo densidad, coste o calidad de un programa. [2]

Referencias 1-9

Fecha de consulta: 17/11/2026. Las fuentes de partido acreditan compromisos; normas, registros y evaluaciones sirven para contrastarlos. Enlaces activos al original.

[1] BOE. Real Decreto 806/2026: convocatoria electoral

6/10/2026 | Norma

Fecha electoral y constitución de las Cámaras.

Abrir fuente original

[2] PSOE. Programa electoral de las elecciones generales del 29N

15/11/2026 | Programa oficial

Texto base: 114 páginas y numeración 1-500. Las referencias n. del informe remiten a este documento.

Abrir fuente original

[3] PSOE. Presentación del programa por Pedro Sánchez

15/11/2026 | Comunicado de partido

Acredita presentación y respaldo de la dirección; no prueba eficacia.

Abrir fuente original

[4] PSOE. Programa completo y lectura por temas

Consulta 17/11/2026 | Portal oficial

Índice temático y enlace a la versión de 114 páginas.

Abrir fuente original

[5] PSOE. Comisión Ejecutiva Federal

Consulta 17/11/2026 | Organización

Cargos orgánicos del partido; no equivale a un gabinete futuro.

Abrir fuente original

[6] PSOE. Organigrama del comité electoral

11/2026 | Documento oficial

Dirección estratégica, coordinación y responsabilidad programática.

Abrir fuente original

[7] La Moncloa. Composición del Gobierno

Consulta 17/11/2026 | Registro institucional

Fuente de control para cargos ministeriales actuales y atribución de responsabilidades.

Abrir fuente original

[8] AIReF. Informe 72/26: presupuestos 2027, resumen

4/11/2026 | Evaluación independiente

Previsiones a políticas constantes y riesgos fiscales. No evalúa el programa electoral.

Abrir fuente original

[9] AIReF. Riesgo de incumplimiento del plan fiscal

4/11/2026 | Evaluación independiente

Síntesis de las conclusiones y de la necesidad de una estrategia fiscal.

Abrir fuente original

Referencias 10-18

Fecha de consulta: 17/11/2026. Las fuentes de partido acreditan compromisos; normas, registros y evaluaciones sirven para contrastarlos. Enlaces activos al original.

[10] INE. Encuesta de Población Activa, tercer trimestre de 2026
27/10/2026 | Estadística oficial
Línea base de empleo y paro. No identifica efectos causales de un partido.
Abrir fuente original

[11] Ministerio de Economía. Fondo España Crece
16/02/2026 | Instrumento de gobierno
Distingue capital del ICO, capacidad financiera y movilización público-privada.
Abrir fuente original

[12] Congreso. Proyecto sobre reducción de jornada, expediente 121/000058
10/09/2025 | Tramitación parlamentaria
Antecedente de devolución del proyecto de 37,5 horas.
Abrir fuente original

[13] BOE. Ley 2/2026 sobre mutualidades alternativas y RETA
29/07/2026 | Norma
Diferencia reconocimiento legal, desarrollo y entrega efectiva.
Abrir fuente original

[14] BOE. Real Decreto 326/2026: Plan Estatal de Vivienda 2026-2030
22/04/2026 | Norma
Plan ya aprobado; cofinanciación y protección del parque.
Abrir fuente original

[15] Consejo de Ministros. Plan Estatal de Vivienda
21/04/2026 | Explicación institucional
Desglose anunciado de 7.000 millones y colaboración territorial.
Abrir fuente original

[16] BOE. Real Decreto-ley 29/2026 de medidas de vivienda
6/10/2026 | Norma consolidada
Base legal de TU CASA y otras medidas; verificar efectos y desarrollo por artículo.
Abrir fuente original

[17] BOE. Convalidación del Real Decreto-ley 29/2026
13/11/2026 | Resolución parlamentaria
Convalidación acordada el 12 de noviembre.
Abrir fuente original

[18] BOE. Derogación del Real Decreto-ley 28/2026
13/11/2026 | Resolución parlamentaria
El decreto sobre prórroga de arrendamientos tuvo un desenlace distinto al 29/2026.
Abrir fuente original

Referencias 19-27

Fecha de consulta: 17/11/2026. Las fuentes de partido acreditan compromisos; normas, registros y evaluaciones sirven para contrastarlos. Enlaces activos al original.

[19] Euronews. Votaciones de los dos decretos de vivienda

12/11/2026 | Información parlamentaria

Permite distinguir posiciones de PNV y Junts en medidas concretas; votos de la Diputación Permanente.

Abrir fuente original

[20] La Moncloa. Medidas del decreto de vivienda

Actualización 13/11/2026 | Explicación institucional

Alcance de las medidas y requisitos; no acredita resultados de ejecución.

Abrir fuente original

[21] AIReF. Quinta opinión sobre el ingreso mínimo vital

07/2026 | Evaluación independiente

Problemas de acceso efectivo y de revisiones de prestaciones.

Abrir fuente original

[22] BOE. Ley 21/2021 de garantía del poder adquisitivo de las pensiones

28/12/2021 | Norma consolidada

Antecedente legal de la indexación con el IPC.

Abrir fuente original

[23] Seguridad Social. Primer paso para la revalorización de 2027

13/11/2026 | Actuación administrativa

No confundir trámite con porcentaje definitivo de revalorización.

Abrir fuente original

[24] BOE. Ley 4/2026 sobre dependencia y discapacidad

1/10/2026 | Norma

Reforma existente que debe desplegarse y financiarse.

Abrir fuente original

[25] BOE. Real Decreto-ley 36/2026

10/11/2026 | Norma

Desarrollo reciente de protección social; no se presume convalidación ulterior.

Abrir fuente original

[26] La Moncloa. Convalidación de la ampliación de permisos

9/09/2025 | Situación normativa

Base de 19 semanas, incluidas dos de uso flexible hasta los ocho años.

Abrir fuente original

[27] Ministerio de Sanidad. Sistema de información de listas de espera

Actualización 24/09/2026 | Estadística oficial

Identificar fecha de corte y revisiones; la fecha de publicación no es la de los pacientes medidos.

Abrir fuente original

Referencias 28-36

Fecha de consulta: 17/11/2026. Las fuentes de partido acreditan compromisos; normas, registros y evaluaciones sirven para contrastarlos. Enlaces activos al original.

[28] Ministerio de Sanidad. Criterios comunes de listas de espera

21/09/2026 | Propuesta de medición

Cambios en criterios y prioridades no equivalen por sí solos a menor espera.

Abrir fuente original

[29] BOE. Ley 17/2022 de modificación de la Ley de la Ciencia

5/09/2022 | Norma

Antecedente de la meta de financiación pública de I+D del 1,25% del PIB en 2030.

Abrir fuente original

[30] BOE. Constitución española

Texto vigente consultado 17/11/2026 | Norma superior

Competencias, leyes orgánicas, decretos-leyes y procedimientos de reforma constitucional.

Abrir fuente original

[31] Consejo de Ministros. Proyecto de reforma del artículo 43

7/04/2026 | Proyecto de reforma

Propuesta de protección constitucional de la interrupción voluntaria del embarazo; no reforma culminada.

Abrir fuente original

[32] Consejo de Estado. Dictamen 1078/2025

2025 | Dictamen consultivo

Análisis jurídico de la ubicación de la reforma; no sustituye la mayoría parlamentaria.

Abrir fuente original

[33] RTVE. Acuerdo PSOE-PP para renovar el CGPJ

25/06/2024 | Antecedente documentado

Acuerdo concreto, no respaldo general a todas las futuras reformas judiciales.

Abrir fuente original

[34] PSOE-PP. Texto firmado del acuerdo de renovación del CGPJ

25/06/2024 | Acuerdo firmado

Copia del texto firmado y sus compromisos.

Abrir fuente original

[35] Europa Press. Rechazo de la iniciativa del PSOE sobre proxenetismo

21/05/2024 | Antecedente parlamentario

Diferencias entre el PSOE y otros grupos en una propuesta específica.

Abrir fuente original

[36] La Moncloa. Plan Estatal de Lucha contra la Corrupción

26/08/2025 | Plan aprobado

Antecedente institucional; aprobar un plan no acredita cumplimiento.

Abrir fuente original

Referencias 37-45

Fecha de consulta: 17/11/2026. Las fuentes de partido acreditan compromisos; normas, registros y evaluaciones sirven para contrastarlos. Enlaces activos al original.

[37] Consejo de Ministros. Anteproyecto de integridad pública
17/02/2026 | Anteproyecto
Estado inicial del paquete normativo y alcance anunciado.
Abrir fuente original

[38] Ministerio de Hacienda. Propuesta de financiación autonómica
6/07/2026 | Propuesta de gobierno
Recursos adicionales anunciados; requiere legislación y distribución definitiva.
Abrir fuente original

[39] Ministerio de Hacienda. Reunión sobre deuda y financiación territorial
15/06/2026 | Propuesta de gobierno
Propuesta de asunción de deuda autonómica por el Estado.
Abrir fuente original

[40] Gobierno de Asturias. Consejo de Gobierno
31/08/2026 | Posición institucional
Rechazo al modelo de financiación; evidencia de discrepancia territorial concreta.
Abrir fuente original

[41] PSOE Castilla-La Mancha. Posición sobre financiación
12/09/2026 | Posición territorial
Disenso documentado de la organización vinculada a García-Page.
Abrir fuente original

[42] PSOE Castilla-La Mancha. Defensa de los intereses regionales
09/2026 | Comunicado territorial
Fuente primaria complementaria del disenso territorial.
Abrir fuente original

[43] Europa Press. Manifiesto del PSC para las generales
17/11/2026 | Posición territorial
Prioridades sobre financiación, Rodalies y vivienda; no confundir PSC con un socio externo.
Abrir fuente original

[44] ElDiario.es. Frente Amplio y la prestación de crianza
16/11/2026 | Posición de otro partido
Coincidencia en objetivo; no demuestra acuerdo sobre cuantía o financiación.
Abrir fuente original

[45] BOE. Orden TED/864/2026: autorización de Almaraz
12/08/2026 | Autorización
Autorización hasta el 8 de junio de 2030; línea base que debe respetar el análisis.
Abrir fuente original

Referencias 46-54

Fecha de consulta: 17/11/2026. Las fuentes de partido acreditan compromisos; normas, registros y evaluaciones sirven para contrastarlos. Enlaces activos al original.

[46] Consejo de Ministros. Autorizaciones ferroviarias

13/10/2026 | Actuación de gobierno

Convenios 2026-2030: separar compromisos anteriores de recursos realmente adicionales.

Abrir fuente original

[47] Transportes. Acuerdo con organizaciones sindicales ferroviarias

9/02/2026 | Acuerdo sectorial

Antecedentes sobre plantillas y seguridad; no prueba incorporaciones completadas.

Abrir fuente original

[48] Comisión Europea. Marco regulatorio de inteligencia artificial

Consulta 17/11/2026 | Marco europeo vigente

Normas europeas existentes y cambios del calendario; no atribuirlas como novedad nacional.

Abrir fuente original

[49] Comisión Europea. Calendario de aplicación del AI Act

Consulta 17/11/2026 | Calendario oficial

Aplicación escalonada: evitar asumir que todas las obligaciones entraron simultáneamente en vigor.

Abrir fuente original

[50] Comisión Europea. Aplicación de reglas de IA y transparencia

2/08/2026 | Aplicación regulatoria

Línea base europea para transparencia y supervisión.

Abrir fuente original

[51] Comisión Europea. Verificación europea de edad

Consulta 17/11/2026 | Herramienta y política europea

Arquitectura de verificación y protección de privacidad; herramienta disponible no implica ley nacional completa.

Abrir fuente original

[52] Comisión Europea. Despliegue de la verificación de edad

29/04/2026 | Recomendación de despliegue

Requisitos de implantación por Estados y servicios.

Abrir fuente original

[53] Comisión Europea. Espacio Europeo de Datos de Salud

Consulta 17/11/2026 | Marco europeo

Despliegue progresivo con hitos principales en 2029 y 2031.

Abrir fuente original

[54] DOUE. Reglamento (UE) 2025/327 de datos de salud

2025 | Norma europea

Derechos, condiciones de acceso y usos de los datos sanitarios.

Abrir fuente original

Referencias 55-62

Fecha de consulta: 17/11/2026. Las fuentes de partido acreditan compromisos; normas, registros y evaluaciones sirven para contrastarlos. Enlaces activos al original.

[55] La Moncloa. Biografía de Pedro Sánchez
Consulta 17/11/2026 | Perfil institucional
Trayectoria y experiencia institucional verificable.
Abrir fuente original

[56] La Moncloa. Biografía de Carlos Cuerpo
Consulta 17/11/2026 | Perfil institucional
Vicepresidencia primera desde marzo de 2026 y trayectoria económica.
Abrir fuente original

[57] La Moncloa. Biografía de Arcadi España
Consulta 17/11/2026 | Perfil institucional
Titular de Hacienda desde marzo de 2026; trayectoria territorial.
Abrir fuente original

[58] La Moncloa. Biografía de Isabel Rodríguez
Consulta 17/11/2026 | Perfil institucional
Responsabilidad en vivienda y experiencia territorial y local.
Abrir fuente original

[59] PSOE. Perfil de Rebeca Torró
Consulta 17/11/2026 | Perfil orgánico
Organización desde julio de 2025 y trayectoria en Industria.
Abrir fuente original

[60] PSOE. Perfil de Cristina Narbona
Consulta 17/11/2026 | Perfil orgánico
Responsabilidad programática y trayectoria ambiental, OCDE y CSN.
Abrir fuente original

[61] PSOE. Estatutos federales del 41 Congreso
12/2024 | Reglas internas
Diferenciar competencias formales de evidencia observable sobre apoyo a cada medida.
Abrir fuente original

[62] FEDEA. Análisis de la regulación del alquiler
2026 | Investigación económica
Evidencia temprana: distinguir anuncios, contratos y parque total, y los límites de extrapolación.
Abrir fuente original